

# 北京理工大学党委宣传部

宣〔2026〕1号



## 师生理论学习指南

各基层党委、党总支、直属党支部：

现发布1月份全校师生理论学习指南，请参照执行。

### 一、必学内容

1. 国家主席习近平发表二〇二六年新年贺词（12.31）
2. 习近平致信祝贺解放军报创刊70周年（12.31）
3. 习近平出席全国政协新年茶话会并发表重要讲话（12.31）
4. 习近平：学习好贯彻好党的二十届四中全会精神（12.31）
5. 中央农村工作会议在京召开 习近平对做好“三农”工作作出重要指示（12.30）
6. 习近平主持中共中央政治局民主生活会并发表重要讲话（12.26）

7.习近平对中央企业工作作出重要指示强调 充分认识职责使命更好服务党和国家工作大局 为中国式现代化建设贡献更大力量（12.23）

8.习近平：扩大内需是战略之举（12.15）

9.习近平对未成年人思想道德建设作出重要指示强调 坚持把未成年人思想道德建设作为战略性基础性工作来抓 合力为未成年人健康成长营造良好社会环境（12.15）

10.习近平出席中央经济工作会议并发表重要讲话（12.11）

## 二、选学内容

1.穆 虹：进一步全面深化改革面临的形势与任务

2.李玉举，顾严：习近平经济思想指引“十四五”时期经济发展取得重大成就

3.李林：深刻领悟习近平法治思想的法理内涵和原创性贡献

4.中央纪委国家监委机关：深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想

5.科学技术部党组：一体推进教育科技人才发展 加快实现高水平科技自立自强

## 三、视野纵横

2025年12月10日至11日，中央经济工作会议在北京举行。会议概括提炼出“五个必须”这一重要遵循，进一步深化了新时代做好经济工作的规律性认识，对于正确把握当前形势、增强发展信心、扎实做好明年各项工作具有重要指导意义。为帮助广大

党员干部师生深入学习领会党中央精神，现整理新华网、《人民日报》相关学习资料，供参考使用。

1.《人民日报》整版刊文：经济学家解读中国经济亮点

<https://www.peopleapp.com/column/30051137848-500007290988>

2.新华网专题网站

<http://www.xinhuanet.com/zt/2025zyjjgzhzy/index.html>

#### 四、廉政课堂

1.习近平主持中共中央政治局会议 研究部署党风廉政建设和反腐败工作

2.党性强，就会“正气存内、邪不可干”

3.党的作风就是党的形象

4.通过揭开“风”的盖子揪出“腐”的真面目

5.党员干部尤其要敢于啃硬骨头

附件：1.必学内容栏目

2.选学内容栏目

3.廉政课堂栏目

党委宣传部

2026年1月12日



# “必学内容”栏目

党委宣传部

2026 年 1 月

# 目 录

国家主席习近平发表二〇二六年新年贺词 .....	1
习近平致信祝贺解放军报创刊 70 周年 .....	4
习近平出席全国政协新年茶话会并发表重要讲话 .....	6
习近平：学习好贯彻好党的二十届四中全会精神 .....	9
中央农村工作会议在京召开 习近平对做好“三农”工作作出重要指示 .....	17
习近平主持中共中央政治局民主生活会并发表重要讲话 .....	20
习近平对中央企业工作作出重要指示强调 充分认识职责使命更好服务党和国家工作大局 为中国式现代化建设贡献更大力量	24
习近平：扩大内需是战略之举 .....	27
习近平对未成年人思想道德建设作出重要指示强调 坚持把未成年人思想道德建设作为战略性基础性工作来抓 合力为未成年人健康成长营造良好社会环境 .....	36
习近平出席中央经济工作会议并发表重要讲话 .....	38

# 国家主席习近平发表二〇二六年新年贺词

（来源：新华社，2025 年 12 月 31 日）

新年前夕，国家主席习近平通过中央广播电视总台和互联网，发表了二〇二六年新年贺词。全文如下：

大家好！岁序更替，华章日新。在新年到来之际，我在北京向大家致以美好的祝福！

2025 年是“十四五”收官之年。5 年来，我们踔厉奋发、勇毅前行，克服重重困难挑战，圆满完成目标任务，在中国式现代化新征程上迈出了稳健步伐。我国经济总量连续跨越新关口，今年预计达到 140 万亿元，经济实力、科技实力、国防实力、综合国力跃上新台阶，绿水青山成为亮丽底色，人民群众获得感幸福感安全感不断增强。5 年历程极不寻常，成绩来之不易。大家拼搏进取、耕耘奉献，铸就了欣欣向荣的中国。我向每一位辛勤付出的奋斗者致敬！

这一年，令人难忘的是，我们隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年，设立台湾光复纪念日。国之盛典威武雄壮，胜利荣光永载史册，激励中华儿女铭记历史、缅怀先烈、珍爱和平、开创未来，凝聚起中华民族伟大复兴的磅礴伟力。

我们依靠创新为高质量发展赋能。科技与产业深度融合，创新成果竞相涌现，人工智能大模型你追我赶，芯片自主研发有了新突破，我国成为创新力上升最快的经济体之一。天问二号开启

“追星”之旅，雅下水电工程开工建设，首艘电磁弹射型航母正式入列。人形机器人亮出“功夫模式”，无人机演绎绚丽“烟花”。创新创造催生了新质生产力，也让生活更加多姿多彩。

我们以文化滋养精神家园。文博热、非遗热不断升温，世界遗产再添新员，悟空和哪吒风靡全球，古韵国风成为年轻人眼中的“顶流审美”。文旅市场人气火爆，“城超”“村超”热闹非凡，冰雪运动点燃冬日激情。传统与现代交融，中华文化绽放更加灿烂的光芒。

我们共创共享美好生活。我到西藏、新疆出席庆祝活动，从雪域高原到天山南北，各族群众心手相连，像石榴籽一样紧紧抱在一起，大家用洁白的哈达、热情的歌舞，表达对祖国的热爱、对幸福的礼赞。民生无小事，枝叶总关情。过去一年，新就业群体权益有了进一步保障，适老化改造给老年人带来方便，育儿家庭每月多了300元补贴。柴米油盐、三餐四季，每个“小家”热气腾腾，中国这个“大家”就蒸蒸日上。

我们继续敞开胸怀拥抱世界。上合组织天津峰会、全球妇女峰会成功举办，海南自贸港全岛封关运作。为更好应对气候变化，我国宣布新一轮国家自主贡献。继“三大倡议”之后，我提出全球治理倡议，推动建设更加公正合理的全球治理体系。当今世界变乱交织，一些地区仍被战火笼罩。中国始终站在历史正确一边，愿同各国携手促进世界和平发展，推动构建人类命运共同体。

前不久，我出席了全运会开幕式，粤港澳三地同心同行，令人欣慰。要坚定不移贯彻“一国两制”方针，支持港澳更好融入国



家发展大局，保持长期繁荣稳定。两岸同胞血浓于水，祖国统一的历史大势不可阻挡！

党兴方能国强。我们开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，徙木立信从严管党治党，去腐生肌推进自我革命，党风政风持续向好。要砥砺初心使命，持之以恒、久久为功，继续回答好延安“窑洞之问”，书写无愧于人民的时代答卷。

2026年是“十五五”开局之年。锐始者必图其终，成功者先计于始。我们要锚定目标任务，坚定信心、乘势而上，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革开放，推进全体人民共同富裕，续写中国奇迹新篇章。

山海寻梦，不觉其远；前路迢迢，阔步而行。让我们拿出跃马扬鞭的勇气，激发万马奔腾的活力，保持马不停蹄的干劲，一起为梦想奋斗、为幸福打拼，把宏伟愿景变成美好现实。

新年的旭日即将升起。祝祖国山河壮丽、大地丰饶，神州沐朝晖！祝大家心有所悦、业有所成，万事皆可期！

# 习近平致信祝贺解放军报创刊 70 周年

（来源：新华社，2025 年 12 月 31 日）

在解放军报创刊 70 周年之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平致贺信，代表党中央和中央军委向报社全体同志表示热烈祝贺。

习近平在贺信中指出，70 年来，解放军报始终坚持党的领导，高扬党的旗帜，积极宣传党的理论和路线方针政策，生动反映部队建设改革和备战打仗实践，在弘扬我党我军优良传统、培塑一代代革命军人、助力人民军队发展壮大等方面作出了重要贡献。

习近平强调，解放军报要牢记姓党为军使命责任，落实政治家办报要求，把握正确政治方向和舆论导向，把握现代新闻传播规律，强化阵地意识，坚持求真求实，积极守正创新，推动构建更有效力的现代军事传播体系，更好发挥宣传主渠道、舆论主引导作用，更好走进官兵心田、讲好强军故事、服务练兵备战，为高质量推进国防和军队现代化汇聚强大力量。

庆祝解放军报创刊 70 周年大会 31 日在京举行。中央军委副主席张升民在会上宣读习近平的贺信。他指出，要认真学习贯彻习主席重要指示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚定不移传播党中央和中央军委声音，为推进强军事事业提供有力思想舆论支持。

解放军报是中央军委机关报，创刊于 1956 年 1 月 1 日。2018 年 2 月，解放军报社与军队其他主要新闻媒体合并组建解放军新闻传播中心，现已发展成汇集报纸、杂志、广播、电视、网站、图书等载体的全媒体平台，拥有“中国军号”等 91 个新媒体发布终端，覆盖用户总数达 3.6 亿。

# 习近平出席全国政协新年茶话会 并发表重要讲话

（来源：新华社，2025 年 12 月 31 日）

中国人民政治协商会议全国委员会 12 月 31 日上午在全国政协礼堂举行新年茶话会。党和国家领导人习近平、李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正等同各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表、中央和国家机关有关方面负责人以及首都各族各界人士代表欢聚一堂，共迎 2026 年元旦。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表重要讲话。他强调，蓝图已经绘就，奋进正当其时。全党全国各族人民要更加紧密地团结起来，万众一心、奋发进取，以实干成就伟业，以创新赢得未来，不断开创中国式现代化建设新局面。

习近平代表中共中央、国务院和中央军委，向各民主党派、工商联和无党派人士，向全国各族人民，向香港同胞、澳门同胞、台湾同胞和海外侨胞，向关心和支持中国现代化建设的各国朋友，致以新年的美好祝福！

习近平指出，2025 年是很不平凡的一年。我们迎难而上、奋力拼搏，顺利完成经济社会发展主要目标，办了不少大事要事。我国经济顶压前行、向新向优发展，展现强大韧性和活力，改革开放迈出新步伐，民生保障更加有力，社会大局保持稳定。历经 5 年的艰苦奋斗，“十四五”圆满收官，我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力跃上新台阶。我们在砥砺前行中进一步增强

了志气、骨气、底气，更加坚定了推进强国建设、实现民族复兴的决心和信心。

习近平强调，一年来，人民政协认真贯彻落实中共中央决策部署，着力巩固团结奋斗的共同思想政治基础，紧紧围绕进一步全面深化改革、推动高质量发展等议政建言，为党和国家事业发展作出了新贡献。

习近平指出，2026年是“十五五”开局之年。我们要完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，实施更加积极有为的宏观政策，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，努力实现“十五五”良好开局。

习近平强调，人民政协要紧扣党和国家中心任务，聚焦“十五五”规划制定和实施深入协商议政、积极建言献策、开展民主监督，为推进中国式现代化广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

茶话会由中共中央政治局常委、全国政协主席王沪宁主持。他指出，要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，毫不动摇坚持中国共产党的全面领导，牢牢把握人民政协性质定位，聚焦党和国家中心任务履职尽责，充分发挥人民政协作为专门协商机构作用，同心同德、群策群力，为“十五五”开好局、起好步广泛凝心聚力，为基本实现社会主义现代化而不懈奋斗。

民进中央主席蔡达峰代表各民主党派中央、全国工商联和无党派人士讲话，表示将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的

中共中央周围，不断加强自身建设，更好服务发展大局，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献智慧和力量。

文艺工作者现场表演了精彩的节目。最后，全场起立高唱《团结就是力量》。会场内洋溢着喜庆祥和的节日气氛。

在京中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会、国务院部分领导同志，全国政协领导同志和曾任全国政协副主席的在京老同志出席茶话会。

# 习近平：学习好贯彻好党的二十届四中全会精神

（来源：《求是》，2026 年第 1 期）

这次全会，听取了中央政治局工作报告，分析了当前形势和任务，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，圆满完成各项议程。

全会通过的《建议》，立足于夯实基础、全面发力，对“十五五”时期事关中国式现代化全局的战略任务作出部署，是指导“十五五”时期经济社会发展的纲领性文件。学习好贯彻好全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。

下面，我代表中央政治局，就贯彻落实全会精神讲几点意见。

## 一、深入学习领会全会精神

要迅速掀起学习贯彻全会精神的热潮，通过各种方式组织好全会精神的学习、宣讲、宣传，使全党全社会领会好全会精神。

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议，于 2025 年 10 月 20 日至 23 日在北京举行。中央委员会总书记习近平作重要讲话。新华社记者 谢环驰/摄

第一，深刻领会“十五五”时期经济社会发展的重大意义。按照经济社会发展规律确定奋斗目标，一以贯之锚定目标团结奋进，是我们党的一个鲜明特点和独特优势。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。在基本实现社会主义现代化进程中，“十五五”时期具有承前启后的重要地位。全党要认识到，抓好“十五五”时期经济社会

发展，对于实现党的二十大描绘的宏伟蓝图、分阶段有步骤推进中国式现代化，有效应对复杂严峻的外部环境新变化、在激烈国际竞争中赢得战略主动，适应我国发展阶段性要求、深入推动高质量发展，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，具有重大而深远的意义。

第二，深刻领会党中央关于国内外形势的基本判断。正确判断形势是科学决策的重要前提。《建议》深刻分析“十五五”时期我国发展面临的复杂环境，得出我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期的基本判断，强调集中力量办好自己的事，据此提出目标任务、重大举措。全党要把思想和行动统一到党中央这一基本判断和重大决策部署上来。形势在不断变化，我们要继续加强研判，积极识变应变求变，既保持战略定力、坚定必胜信心，又居安思危、增强忧患意识，始终保持战略主动。

第三，深刻领会“十五五”时期经济社会发展的指导思想和重大原则。《建议》提出的指导思想，突出了“十五五”时期经济社会发展的主题、根本动力、根本目的、根本保障。《建议》明确了坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全等重大原则。《建议》确定的指导思想和“六个坚持”原则，是对改革开放以来特别是新时代经济社会发展经验的科学总结，是我们党不断深化对经济社会发展的规律性认识的重大成果，为“十五五”时期经济社会发展提供了基本遵循。全党要以此来统一



思想和行动。

2025年11月6日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在海南三亚听取海南自贸港建设工作汇报，发表了重要讲话。新华社记者 燕雁/摄

第四，深刻领会“十五五”时期经济社会发展的重大战略任务。《建议》部署了对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务，主要包括建设现代化产业体系，加快高水平科技自立自强，建设强大国内市场，加快构建高水平社会主义市场经济体制，扩大高水平对外开放，加快农业农村现代化，优化区域经济布局，繁荣发展社会主义文化，加大保障和改善民生力度，加快经济社会发展全面绿色转型，推进国家安全体系和能力现代化，高质量推进国防和军队现代化等。这些战略任务具有很强的前瞻性、针对性、指导性，全党要深刻领会和把握，切实把这些战略任务的决策意图、目标要求、重大举措、工作重点贯彻落实好。

第五，深刻领会“十五五”时期经济社会发展的根本保证。坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。越是形势复杂多变、任务艰巨繁重，越要坚持好、运用好、发展好党的领导这一最大优势。《建议》突出强调了坚持和加强党中央集中统一领导，提高党领导经济社会发展能力和水平，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，激发全社会干事创业、创新创造活力。我们要深刻领会和贯彻这些要求，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。

## 二、认真抓好全会精神贯彻落实

要以这次全会精神为指导，制定好“十五五”发展规划《纲要》。在贯彻落实全会精神过程中，要着重把握以下几点。

第一，坚定不移推动高质量发展。推动高质量发展是《建议》确定的“十五五”时期经济社会发展的主题。要以新发展理念引领发展，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，保持质的有效提升和量的合理增长，推动经济持续健康发展和社会全面进步。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，促进服务业优质高效发展，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。进一步全面深化改革，着力破除制约高质量发展的体制机制障碍，努力在重点领域和关键环节取得新突破。发展新质生产力是高质量发展的内在要求。“十五五”时期要把发展新质生产力摆在更加突出的战略位置。坚持教育科技人才一体发展，提升国家创新体系整体效能，大幅提高科技自立自强水平，推动科技创新和产业创新深度融合。当然，不同地区、不同领域要从实际出发，因地制宜发展新质生产力，不能一哄而起。

第二，加快构建新发展格局。做强国内大循环、畅通国内国际双循环，是我们把握发展主动权、塑造国际合作和竞争新优势的战略举措。要坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，促进消费和投资、供给和需求良性互动，不断提升经济循环的质量和层次，增强国内大循环内生动力和可靠性。加快构建全国统一大市场，打通各种卡点堵

点，破除地方保护和市场分割，综合整治“内卷式”竞争，畅通资本、数据、技术等要素流动，促进资源要素高效配置。坚定不移扩大高水平对外开放，维护多边贸易体制，巩固传统市场、开辟新兴市场，拓展国际循环，促进国内市场和国际市场高效联通。

2025年11月7日至8日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在广东考察。这是7日下午，习近平在梅州市梅县区雁洋镇南福金柚种植基地考察。新华社发 肖翊/摄

第三，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。要坚持不忘初心，站在人民立场上考虑问题，坚持在发展中保障和改善民生，稳步推进共同富裕。优化区域经济布局、促进区域协调发展，促进城乡融合发展、推进乡村全面振兴，逐步缩小区域差距、城乡差别。完善收入分配制度，规范收入分配秩序和财富积累机制，让发展成果更多更公平惠及全体人民。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，稳步推进基本公共服务均等化，更好满足群众在就业、教育、社保、住房、医疗、养老、婚嫁、生育、托幼等方面的需要，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。

第四，更好统筹发展和安全。安全是发展的前提，发展是安全的保障。要深入贯彻总体国家安全观，坚持在发展中固安全、在安全中谋发展。健全国家安全体系，巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系。把捍卫政治安全摆在首位，加强重点领域国家安全能力建设，突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、

人民安居乐业的重大安全。提高公共安全治理水平，完善社会治理体系，有效预防和化解社会矛盾，维护社会和谐稳定。

第五，统筹推进各领域工作。基本实现社会主义现代化，需要各项事业协调发展、整体推进。《建议》按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局要求，坚持以经济建设为中心，对政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等作出部署，需要我们在实际工作中全面抓好贯彻落实，不能顾此失彼。各地区各部门要坚持系统观念，自觉在大局下行动，下好全国一盘棋。要善于“弹钢琴”，谋划一域不能忘记整体，立足当前不能无视长远，突出重点不能忽略一般。注重各方面政策协调，保持宏观政策取向一致性，防止和克服本位主义、地方保护主义。

### **三、持之以恒推进全面从严治党**

治国必先治党，党兴才能国强。管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。必须以永远在路上的坚韧和执着，持之以恒推进全面从严治党。

第一，坚决把党的自我革命要求落实到位。党的自我革命和经济社会发展是紧密相联、相互促进、相得益彰的。通过党的自我革命，弘扬新风正气、纠治顽瘴痼疾，营造良好政治生态，激励干部担当作为，凝聚民心民力，就能为经济社会发展源源不断注入正能量。要全面贯彻党中央关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想，持之以恒推进全面从严治党，把推进党的自我革命“五个进一步到位”要求全面一体地落实好。各级党

组织要切实担负起管党治党政治责任，着力解决党内存在的突出矛盾和问题，及时清除侵蚀党的健康肌体的病毒。坚决纠正一些党员干部在党的自我革命上的错误观念，决不允许松劲歇脚、畏难退缩、消极应对、刻意抵触等思想和情绪滋长蔓延。

第二，推进党的作风建设常态化长效化。从抓作风入手推进全面从严治党，是新时代党的自我革命一条重要经验。作风问题具有顽固性、反复性，并且越来越具有隐蔽性，作风建设必须锲而不舍、常抓不懈。要巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，久久为功，化风成俗，切实把严的氛围营造起来、把正的风气树立起来。要强化党性锻炼，提高思想觉悟，提升道德水平，以坚强党性涵养优良作风。对违反中央八项规定精神的人和事、对不正之风露头就速查严处，对反复出现的问题深化整改整治，坚决防止反弹回潮。持续深化拓展整治形式主义为基层减负工作，让广大基层干部有更多精力抓落实。领导干部要严于律己、严负其责、严管所辖，以一身正气树标杆、作表率，把推动党的作风建设常态化长效化的要求落到实处。

第三，坚定不移开展反腐败斗争。腐败是我们党面临的最大威胁，反腐败是最彻底的自我革命。全会期间，通报了近期查处的腐败案件。“沉舟侧畔千帆过，病树前头万木春”。坚决查处这些案件，体现了我们党推进自我革命、全面从严治党的坚定决心和信心。这些案件再次警示我们，反腐败形势仍然严峻复杂，大家头脑要异常清醒，必须保持反腐败永远在路上的政治坚定，坚持越往后越严不动摇。要始终保持反腐败高压态势，依法依规查

处腐败案件，从严惩处腐败分子，做到一步不停歇、半步不退让，决不能让腐败分子有任何藏身之地，任何人都不要心存侥幸、抱有幻想。要举一反三，健全制度机制，在铲除腐败问题产生的土壤和条件上持续发力、纵深推进。要以领导机关、领导干部特别是“一把手”、关键岗位领导干部为重点对象，紧盯重大政策制定、重大工程审批、大额资金安排、干部选拔任用等重要事项，健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制，并强化监督，确保人民赋予的权力始终用来为人民谋利益，严防任性用权、以权谋私。要利用这些腐败案例开展警示教育，让广大党员干部受到震慑，守住底线，远离高压线，不再重蹈覆辙。要持续加强理想信念教育，让广大党员干部始终牢记和自觉践行党的初心使命，确保红色江山永不变色。

※这是习近平总书记 2025 年 10 月 23 日在党的二十届四中全会第二次全体会议上讲话的一部分。

# 中央农村工作会议在京召开 习近平对做好“三农”工作作出重要指示

（来源：新华社，2025 年 12 月 30 日）

中央农村工作会议 29 日至 30 日在北京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神，落实中央经济工作会议精神，分析当前“三农”工作面临的形势和挑战，部署 2026 年“三农”工作。

党中央高度重视这次会议。会前，中央政治局常委会会议就开好这次会议、做好“三农”工作提出明确要求。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对做好“三农”工作作出重要指示。习近平指出，2026 年是“十五五”开局之年，做好“三农”工作至关重要。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，锚定农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴，推动城乡融合发展。要毫不放松抓好粮食生产，促进良田良种良机良法集成增效，提升农业综合生产能力和质量效益。要提高强农惠农富农政策效能，促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平，促进农民稳定增收。要持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线。要学习运用“千万工程”经验，因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设，提升乡村治理和文明乡风建设水平。

习近平强调，各级党委和政府要坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，坚持五级书记抓乡村振兴，奋发进取、真抓实干，努力把农业建成现代化大产业、使农村基本具备现代生活条件、让农民生活更加富裕美好。

会议传达学习了习近平重要指示，讨论了《中共中央、国务院关于锚定农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴的意见（讨论稿）》。中共中央政治局委员、国务院副总理刘国中出席会议并讲话。

会议指出，习近平总书记的重要指示高屋建瓴、精辟深邃，具有很强的思想引领性和现实针对性，为做好“三农”工作进一步指明了方向，必须深入学习领会、坚决贯彻落实。

会议强调，农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色，必须加快建设农业强国。要稳定粮油生产，加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，推动粮食品种培优和品质提升。加强水利基础设施建设，强化气象监测预报预警，增强农业防灾减灾能力。促进“菜篮子”产业提质增效，提升多元化食物供给能力。加强耕地保护和质量提升，严守耕地红线，分区分类高质量推进高标准农田建设。加强农业关键核心技术攻关和科技成果高效转化应用，因地制宜发展农业新质生产力。要统筹建立常态化防止返贫致贫机制，健全常态化帮扶政策体系，接续支持欠发达地区发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。要千方百计促进农民稳定增收，健全种粮农民收益保障机制。统筹做好外出务工服务保障和返乡就业创业扶持，促进农民工稳岗就业。培育壮大县域富民产业，拓展



农民参与产业发展渠道和方式，健全联农带农机制。要因地制宜完善乡村建设实施机制，统筹优化乡村国土空间布局，加快补齐农村现代生活条件短板，创造乡村优质生活空间。持续整治提升农村人居环境，以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题。做好农村基层组织换届选举，提高党建引领乡村治理效能。深入实施文明乡风建设工程，持续推进农村移风易俗。坚持和发展新时代“枫桥经验”，及时化解各类矛盾纠纷，维护农村稳定安宁。要进一步深化农村改革，全面开展第二轮土地承包到期后再延长三十年整省试点，规范有序做好农村各类资源盘活利用，创新乡村振兴投融资机制，不断增添乡村发展动力活力。

会议强调，要加强党对“三农”工作的全面领导，提高各级党政干部抓“三农”工作本领，强化乡村振兴责任制落实，扎实推动各项任务落地见效。树立和践行正确政绩观，自觉按规律办事，充分激发干事创业活力，推动乡村全面振兴取得新进展、农业农村现代化再上新台阶。

国务委员兼国务院秘书长吴政隆主持第一次全体会议。

中央农村工作领导小组成员，各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、有关金融机构和企业、中央军委机关有关部门负责同志参加会议。

# 习近平主持中共中央政治局民主生活会 并发表重要讲话

（来源：新华社，2025 年 12 月 26 日）

中共中央政治局于 12 月 25 日至 26 日召开民主生活会，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的二十届四中全会精神，围绕锲而不舍落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化长效化，结合思想和工作实际进行自我检视、党性分析，开展批评和自我批评。

中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。

会前，有关方面作了认真准备。中央政治局同志同有关负责同志谈心谈话，听取意见建议，撰写发言提纲。会上，先听取关于 2025 年中央政治局贯彻执行中央八项规定情况的报告和关于 2025 年整治形式主义为基层减负工作情况的报告。中央政治局的同志逐个发言，围绕会议主题，对照《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》、《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定实施细则》，认真查摆、深刻剖析，坦诚相待、畅所欲言，气氛严肃活泼，收到预期效果。

中央政治局同志的发言，聚焦 5 个重点。一是带头强化政治忠诚、提高政治能力，二是带头固本培元、增强党性，三是带头敬畏人民、敬畏组织、敬畏法纪，四是带头干事创业、担当作为，五是带头坚决扛起管党治党责任。

会议强调，2025 年是很不平凡的一年，面对国内外形势带

来的严峻挑战，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，经济社会发展主要目标将顺利完成，“十四五”即将圆满收官。我国经济顶压前行、向新向优发展，改革开放迈出新步伐，民生保障更加有力，社会大局保持稳定。这些成绩来之不易。

中央政治局的同志一致认为，党和国家事业取得新的重大成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。全党必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。明年是“十五五”开局之年，要坚决落实党中央决策部署，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，进一步全面深化改革开放，更好统筹发展和安全，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，持续改善民生，保持社会和谐稳定，纵深推进全面从严治党，努力实现良好开局。

习近平对中央政治局各位同志的对照检查发言一一点评、逐一提出要求，并进行了总结。他指出，这次民主生活会开得很有成效，增强了中央政治局的凝聚力、战斗力，对于不断开创中国式现代化建设新局面具有重要意义。

习近平强调，党的十八大以来，我们从中央政治局做起，从贯彻中央八项规定精神入手，着力纠治“四风”，成效显著。今年在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，动真碰硬解决突出问题，推动作风建设取得新的明显成效。要坚持把中央八项

规定作为铁规矩、硬杠杠，毫不松懈整治“四风”顽瘴痼疾，不断推进作风建设常态化长效化。中央政治局的同志要当好党性党风标杆，在笃信、务实、担当、自律上为全党带好头、作示范。

习近平指出，笃信马克思主义，坚定理想信念，是共产党人的立身之本。领导干部要联系党的历史使命和自己担负的责任，深化理论学习，加强自我省察，做坚定的马克思主义者。要全身心投入中国特色社会主义伟大事业，把心思和精力集中到实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益上，创造出无愧于时代的业绩。要提高政治能力，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，把准政治立场、政治原则、政治方向，始终同党中央保持高度一致。

习近平强调，共产党人是唯物主义者，务实是必备品格，必须实事求是、求真务实、真抓实干。领导干部要深入基层一线，注意倾听不同声音，做到对实情心中有数。要在学习研究上下功夫，加强对情况的分析，透过现象看清本质、把握规律。要带头反对形式主义，形成重实干求实效的浓厚氛围。

习近平指出，领导干部要勇于担当，在其位、谋其政、尽其责，在职责范围内主动担重、担难。要正视困难矛盾、风险隐患，迎难而上、攻坚克难。要坚持党性原则，是非分明、敢于斗争，在重大问题、原则问题上旗帜鲜明。

习近平强调，领导干部特别是高级干部必须头脑清醒、严格自律，始终保持本色、安守本分，如临如履、谦虚谨慎。要严格执行民主集中制，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，严

格遵守议事决策规则，自觉按制度规矩办事。要怀德自重、洁身自好，反对特权思想和特权行为，管好身边人身边事，真正做到清正廉洁。

# 习近平对中央企业工作作出重要指示强调 充分认识职责使命更好服务党和国家工作大局 为中国式现代化建设贡献更大力量

（来源：新华社，2025 年 12 月 23 日）

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对中央企业工作作出重要指示指出，党的十八大以来，中央企业认真贯彻党中央决策部署，积极服务国家战略，在国民经济中发挥了骨干和支柱作用。

习近平强调，新征程上，中央企业要充分认识肩负的职责使命，更好服务党和国家工作大局，服务经济社会高质量发展，服务保障和改善民生，勇担社会责任，为中国式现代化建设贡献更大力量。要聚焦主责主业，持续优化国有经济布局，切实增强核心功能、提升核心竞争力。要立足实体经济，强化关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合。要进一步深化改革，完善中国特色现代企业制度，健全公司治理结构，着力解决制约企业发展的深层次问题，努力建设世界一流企业。要统筹发展和安全，有效防范化解风险，不断夯实企业安全发展的基础。

习近平强调，要坚持和加强党的全面领导，加强企业领导班子建设，压实管党治党责任，推动党的领导融入公司治理各环节，促进党建工作与生产经营深度融合。要完善制度、强化监督，坚决惩治腐败，锲而不舍纠治“四风”，着力营造风清气正的政治生态。

中央企业负责人会议 12 月 22 日至 23 日在京召开。会上传达了习近平重要指示。中共中央政治局常委、国务院总理李强出席会议并讲话。

李强在讲话中指出，习近平总书记的重要指示，对中央企业提出了明确要求和殷切希望，具有很强的战略性和指导性，为做好中央企业工作进一步指明了方向。我们要深入学习领会，抓好贯彻落实。

李强指出，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，中央企业要把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断和决策部署上来，进一步明确方位、找准定位，切实担负起职责和使命。要在推进重大基础设施建设中提供强力保障，加快传统基础设施更新和数智化改造，适度超前开展新型基础设施建设。要在实现产业链供应链自主可控中当好担纲主力，结合主责主业发展新兴产业和未来产业，保障能源资源供应，增强产业链韧性。要在推进高水平科技自立自强中强化基础支撑，加强应用基础研究，提升关键共性技术供给质量。要在服务国家重大战略中积极主动作为，为发展全局作出更大贡献。要进一步深化国资国企改革，在优化国有经济布局、完善现代企业制度、提升国资监管效能等方面走在前列。要把党的领导贯穿到改革发展各方面全过程，纵深推进全面从严治党，营造风清气正的政治生态。

李强强调，中央企业负责人要以更加奋发有为的精神状态履职尽责，增强大局观念，善抓主要矛盾，勇于改革创新，提高驾

驭复杂局面、解决突出问题的能力，带领企业不断开创改革发展新局面。

张国清主持会议。吴政隆出席会议。

中央和国家机关有关部门，中央企业、中管金融企业主要负责同志等参加会议。



# 习近平：扩大内需是战略之举

（来源：新华社，2025 年 12 月 15 日）

## 一

过去，我国生产能力滞后，因而把工作重点放在扩大投资、提高生产能力上。现在，产能总体过剩，仍一味靠扩大规模投资抬高速度，作用有限且边际效用递减。虽然短期内投资可以成为拉动经济增长的重要动力，但最终消费才是经济增长的持久动力。在扩大有效投资、发挥投资关键作用的同时，必须更加有效地发挥消费对增长的基础作用。

（2015 年 10 月 29 日在党的十八届五中全会第二次全体会议上的讲话）

## 二

供给和需求是市场经济内在关系的两个基本方面，是既对立又统一的辩证关系，二者你离不开我、我离不开你，相互依存、互为条件。没有需求，供给就无从实现，新的需求可以催生新的供给；没有供给，需求就无法满足，新的供给可以创造新的需求。

供给侧和需求侧是管理和调控宏观经济的两个基本手段。需求侧管理，重在解决总量性问题，注重短期调控，主要是通过调节税收、财政支出、货币信贷等来刺激或抑制需求，进而推动经济增长。供给侧管理，重在解决结构性问题，注重激发经济增长动力，主要通过优化要素配置和调整生产结构来提高供给体系质量和效率，进而推动经济增长。

纵观世界经济发展史，经济政策是以供给侧为重点还是

以需求侧为重点，要依据一国宏观经济形势作出抉择。放弃需求侧谈供给侧或放弃供给侧谈需求侧都是片面的，二者不是非此即彼、一去一存的替代关系，而是要相互配合、协调推进。（2016年1月18日在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上的讲话）

### 三

坚定实施扩大内需战略。构建完整的内需体系，关系我国长远发展和长治久安。改革开放特别是加入世贸组织后，我国加入国际大循环，形成了市场和资源（如矿产资源）“两头在外”、形成“世界工厂”的发展模式，对我国抓住经济全球化机遇、快速提升经济实力、改善人民生活发挥了重要作用。近几年，经济全球化遭遇逆风，这次疫情可能加剧逆全球化趋势，各国内顾倾向明显上升，我国发展面临的外部环境可能出现重大变化。实施扩大内需战略，是当前应对疫情冲击的需要，是保持我国经济长期持续健康发展的需要，也是满足人民日益增长的美好生活的需要。

大国经济的优势就是内部可循环。我国有14亿人口，人均国内生产总值已经突破1万美元，是全球最大最有潜力的消费市场。居民消费优化升级，同现代科技和生产方式相结合，蕴含着巨大增长空间。我们要牢牢把握扩大内需这一战略基点，使生产、分配、流通、消费各环节更多依托国内市场实现良性循环，明确供给侧结构性改革的战略方向，促进总供给和总需求在更高水平上实现动态平衡。扩大内需和扩大开放并不矛盾。国内循环越顺畅，越能形成对全球资源要素的引力场，越有利于构建以国内大循环为主体、国内国

际双循环相互促进的新发展格局，越有利于形成参与国际竞争和合作新优势。

消费是我国经济增长的重要引擎，中等收入群体是消费的重要基础。目前，我国约有 4 亿中等收入人口，绝对规模世界最大。要把扩大中等收入群体规模作为重要政策目标，优化收入分配结构，健全知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。要扩大人力资本投入，使更多普通劳动者通过自身努力进入中等收入群体。

（2020 年 4 月 10 日在中央财经委员会第七次会议上的讲话）

#### 四

今年以来，我多次讲，要推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这个新发展格局是根据我国发展阶段、环境、条件变化提出来的，是重塑我国国际合作和竞争新优势的战略抉择。近年来，随着外部环境和我国发展所具有的要素禀赋的变化，市场和资源两头在外的国际大循环动能明显减弱，而我国内需潜力不断释放，国内大循环活力日益强劲，客观上有着此消彼长的态势。对这个客观现象，理论界进行了很多讨论，可以继续深化研究，并提出真知灼见。

自 2008 年国际金融危机以来，我国经济已经在向以国内大循环为主体转变，经常项目顺差同国内生产总值的比率由 2007 年的 9.9% 降至现在的不到 1%，国内需求对经济增长的贡献率有 7 个年份超过 100%。未来一个时期，国内市场主导国民经济循环特征会更加明显，经济增长的内需潜力会

不断释放。我们要坚持供给侧结构性改革这个战略方向，扭住扩大内需这个战略基点，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，提升供给体系对国内需求的适配性，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

（2020年8月24日在经济社会领域专家座谈会上的讲话）

## 五

要加快培育完整内需体系。这是畅通国民经济循环、增强国内大循环主体地位的重要基础。经济活动是一个动态的周而复始的循环过程。要推进深层次改革和强化政策引导，着力打通制约经济循环的关键堵点。要以满足国内需求为基本立足点，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，着力提升供给体系对国内需求的适配性，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。要加强现代流通体系建设，完善硬件和软件、渠道和平台，夯实国内国际双循环的重要基础。

（2020年10月29日在党的十九届五中全会第二次全体会议上的讲话）

## 六

关于坚持扩大内需这个战略基点问题。形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑，也是大国经济优势所在。我们强调的扩大内需，并不只是扩大政府公共支出，必须在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效制度安排。

扩大消费最根本的是促进就业，完善社保，优化收入分配结构，扩大中等收入群体，扎实推进共同富裕。要把扩大

消费同改善人民生活品质结合起来，适应不同收入群体实际需要，以高质量供给提高居民消费能力和意愿。要有序取消一些行政性限制消费购买的规定，释放消费潜力；适应消费结构升级趋势，创新消费业态和模式，形成服务消费等新增长点，促进境外消费回流。要重视乡村消费需求，充分挖掘县乡消费潜力。要完善职业技术教育体系，实现更加充分更高质量就业。要合理增加公共消费，提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率。

要增强投资增长后劲，继续发挥关键作用。要优化投资制度，推动储蓄向投资合理转化。要发挥中央预算内投资的引导和撬动作用，在外溢性强、社会效益高的领域发挥作用。要全面改善投资环境，形成良好投资预期，激发全社会投资活力。要大力发展数字经济，加大新型基础设施投资力度，加快传统产业数字化智能化绿色化改造，促进产业数字化、数字产业化。要推广先进适用技术，扩大制造业设备更新和技术改造投资。要深入推进新型城镇化，实施城市更新行动，推进城镇老旧小区改造。要提升基础设施和流通水平，建设现代物流体系，在综合交通、基础科研、公共卫生、生态保护、乡村建设等领域实施一批重大项目。

（2020年12月16日在中央经济工作会议上的讲话）

## 七

当今世界，最稀缺的资源是市场。市场资源是我国的巨大优势，必须充分利用和发挥这个优势，不断巩固和增强这个优势，形成构建新发展格局的雄厚支撑。扩大内需并不是应对金融风险 and 外部冲击的一时之策，也不是要搞大水漫灌，

更不是只加大政府投入力度，而是要根据我国经济发展实际情况，建立起扩大内需的有效制度，释放内需潜力，加快培育完整内需体系，加强需求侧管理，扩大居民消费，提升消费层次，使建设超大规模的国内市场成为一个可持续的历史过程。

（2021年1月11日在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班上的讲话）

## 八

我们要坚持以推动高质量发展为主题，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平，加快建设现代化经济体系，着力提高全要素生产率，着力提升产业链供应链韧性和安全水平，着力推进城乡融合和区域协调发展，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

（2022年10月16日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告）

## 九

总需求不足是当前经济运行面临的突出矛盾。必须大力实施扩大内需战略，采取更加有力的措施，使社会再生产实现良性循环。我国通过扩大内需有效应对了1998年亚洲金融危机、2008年国际金融危机、2020年以来新冠肺炎疫情冲击，积累了成功经验，要优化政策举措，充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用。

一是把恢复和扩大消费摆在优先位置。我国新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化深入推进，消费日益成为拉动

经济增长的基础性力量。要增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景，使消费潜力充分释放出来。消费是收入的函数，要多渠道增加城乡居民收入，特别是要提高消费倾向高、但受疫情影响大的中低收入居民的消费能力。要合理增加消费信贷，支持住房改善、新能源汽车、养老服务、教育医疗文化体育服务等消费。

二是通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资。当前，民间投资预期较弱，政府投资必须发挥好引导作用，这是应对经济周期性波动的有力工具。政府投资要在打基础、利长远、补短板、调结构上加大力度，加快实施“十四五”重大工程，加强交通、能源、水利、农业、信息等基础设施建设，加强区域间基础设施联通。要支持城市群和都市圈建设现代化基础设施体系，实施城市更新行动、乡村建设行动。要加大科技和产业投资，超前开展重大科技基础设施和关键核心技术研发能力建设。政策性金融要发挥逆周期调节作用，加大对符合国家发展规划和产业政策导向重大项目的融资支持力度，兼顾好经济效益和社会效益。要放宽民间投资市场准入，鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设。要加强项目储备和前期工作，强化要素保障。

（2022年12月15日在中央经济工作会议上的讲话）

## 十

更好统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，增强国内大循环动力和可靠性。构建新发展格局的关键在于实现经济循环的畅通无阻。能否实现，主要取决于供给和需求两端是否动力强劲、总体匹配，动态平衡、良性互动。这就需要把

扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，供需两端同时发力、协调配合，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，实现国民经济良性循环。要坚决贯彻落实扩大内需战略规划纲要，尽快形成完整内需体系，着力扩大有收入支撑的消费需求、有合理回报的投资需求、有本金和债务约束的金融需求。要建立和完善扩大居民消费的长效机制，使居民有稳定收入能消费、没有后顾之忧敢消费、消费环境优获得感强愿消费。要完善扩大投资机制，拓展有效投资空间，适度超前部署新型基础设施建设，扩大高技术产业和战略性新兴产业投资，持续激发民间投资活力。要继续深化供给侧结构性改革，持续推动科技创新、制度创新，突破供给约束堵点、卡点、脆弱点，增强产业链供应链的竞争力和安全性，以自主可控、高质量的供给适应满足现有需求，创造引领新的需求。供给和需求严重失衡错位、循环不畅，是经济金融领域重大风险的根源之一，统筹好扩大内需和深化供给侧结构性改革也有助于防范化解经济金融领域风险。

（2023年1月31日在二十届中央政治局第二次集体学习时的讲话）

## 十一

必须统筹好总供给和总需求的关系，畅通国民经济循环。要坚持供需两侧协同发力、动态平衡，持续深化供给侧结构性改革，有进有退、有保有压，增强供给与需求的适配性、平衡性。扩大内需既关系经济稳定，也关系经济安全，不是权宜之计，而是战略之举。要加快补上内需特别是消费短板，



使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。

（2024年12月11日在中央经济工作会议上的讲话）

## 十二

《建议》稿突出做强国内大循环，对建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制作出部署，强调坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，大力提振消费，扩大有效投资，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，强调充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制，提升宏观经济治理效能。同时，提出拓展国际循环，稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，高质量共建“一带一路”。

（2025年10月20日《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议〉的说明》）

※这是习近平总书记2015年10月至2025年10月期间有关扩大内需是战略之举重要论述的节录。

# 习近平对未成年人思想道德建设作出重要指示强调 坚持把未成年人思想道德建设作为战略性基础性工作来抓 合力为未成年人健康成长营造良好社会环境

（来源：新华社，2025 年 12 月 15 日）

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对未成年人思想道德建设作出重要指示。他指出，党的十八大以来，党中央高度重视未成年人思想道德建设，多措并举推动各项工作取得新进展新成效。

习近平强调，新征程上，要落实立德树人根本任务，坚持把未成年人思想道德建设作为战略性、基础性工作来抓，持之以恒用新时代中国特色社会主义思想培根铸魂，健全学校家庭社会协同育人机制，教育引导广大未成年人树立远大理想，践行社会主义核心价值观，养成良好道德品质和行为习惯，努力成为德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。各级党委和政府要加强组织领导，有关部门和群团组织要认真履职尽责，合力为未成年人健康成长营造良好社会环境。

未成年人思想道德建设工作座谈会 12 月 15 日在京召开。会上传达了习近平重要指示。中共中央政治局常委、中央书记处书记蔡奇出席会议并讲话。

蔡奇在讲话中指出，习近平总书记的重要指示高屋建瓴、精辟深邃，具有很强的政治性、思想性、针对性、指导性，要认真学习领会、深入贯彻落实。

蔡奇指出，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把未成年人思想道德建设摆在重要位置，习近平总书记作出一系列重要论述和重要指示，深刻阐明新时代加强和改进未成年人思想道德建设的正确方向、职责使命和路径方法，为做好未成年人思想道德建设工作提供了根本遵循。

蔡奇强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平文化思想和习近平总书记关于未成年人思想道德建设的重要论述，坚持和加强党的全面领导，落实立德树人根本任务，健全学校家庭社会协同育人机制，教育引导广大未成年人践行社会主义核心价值观，坚定理想信念、厚植爱国情怀、加强品德修养、增长知识见识、培养奋斗精神、增强综合素质。落实学校育人主体责任，坚持德育为先，注重“五育”融合。重视和加强家庭教育，发挥家庭教育的基础作用。积极营造良好社会文化环境，努力为孩子们创作生产好的文化产品，提供好的文化服务。着力提高网络育人能力，提升未成年人网络素养。促进未成年人身心健康，加快构建未成年人心理健康服务体系。加强未成年人保护和违法犯罪防治，引导未成年人树立法治观念。加强党对未成年人思想道德建设的领导，营造良好社会环境，共同促进未成年人健康成长、全面发展。

李书磊主持座谈会。

中央网信办、教育部、中央广播电视总台、共青团中央、全国妇联、北京市委宣传部、内蒙古自治区鄂尔多斯市负责同志，未成年人思想道德建设基层工作者代表作了发言。

# 习近平出席中央经济工作会议 并发表重要讲话

（来源：新华社，2025 年 12 月 11 日）

中央经济工作会议 12 月 10 日至 11 日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。中共中央政治局常委李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希出席会议。

习近平在重要讲话中总结 2025 年经济工作，分析当前经济形势，部署 2026 年经济工作。李强作总结讲话，对贯彻落实习近平总书记重要讲话精神、做好明年经济工作提出要求。

会议指出，今年是很不平凡的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，实施更加积极有为的宏观政策，经济社会发展主要目标将顺利完成。我国经济顶压前行、向新向优发展，现代化产业体系建设持续推进，改革开放迈出新步伐，重点领域风险化解取得积极进展，民生保障更加有力。过去 5 年，我们有效应对各种冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，“十四五”即将圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

会议认为，通过实践，我们对做好新形势下经济工作又有了新的认识和体会：必须充分挖掘经济潜能，必须坚持政策支持和改革创新并举，必须做到既“放得活”又“管得好”，

必须坚持投资于物和投资于人紧密结合，必须以苦练内功来应对外部挑战。

会议指出，我国经济发展中老问题、新挑战仍然不少，外部环境变化影响加深，国内供强需弱矛盾突出，重点领域风险隐患较多。这些大多是发展中、转型中的问题，经过努力是可以解决的，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变。要坚定信心、用好优势、应对挑战，不断巩固拓展经济稳中向好势头。

会议强调，做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

会议指出，明年经济工作在政策取向上，要坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，提升宏观经济治理效能。要继续实施更加积极的财政政策。保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量，加强财政科学管理，优化财政支出结构，规范税收优惠、财政补贴政策。重视解决地方财政困难，兜牢基

层“三保”底线。严肃财经纪律，坚持党政机关过紧日子。要  
继续实施适度宽松的货币政策。把促进经济稳定增长、物价  
合理回升作为货币政策的重要考量，灵活高效运用降准降息  
等多种政策工具，保持流动性充裕，畅通货币政策传导机制，  
引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等  
重点领域。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。  
要增强宏观政策取向一致性和有效性。将各类经济政策和非  
经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评  
估。健全预期管理机制，提振社会信心。

会议确定，明年经济工作抓好以下重点任务。

一是坚持内需主导，建设强大国内市场。深入实施提振  
消费专项行动，制定实施城乡居民增收计划。扩大优质商品  
和服务供给。优化“两新”政策实施。清理消费领域不合理限  
制措施，释放服务消费潜力。推动投资止跌回稳，适当增加  
中央预算内投资规模，优化实施“两重”项目，优化地方政府  
专项债券用途管理，继续发挥新型政策性金融工具作用，有  
效激发民间投资活力。高质量推进城市更新。

二是坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能。制定一体推  
进教育科技人才发展方案。建设北京（京津冀）、上海（长  
三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心。强化企业创新主  
体地位，完善新兴领域知识产权保护制度。制定服务业扩能  
提质行动方案。实施新一轮重点产业链高质量发展行动。深  
化拓展“人工智能+”，完善人工智能治理。创新科技金融服务。

三是坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力。制定全  
国统一大市场建设条例，深入整治“内卷式”竞争。制定和实

施进一步深化国资国企改革方案，完善民营经济促进法配套法规政策。加紧清理拖欠企业账款。推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展。拓展要素市场化改革试点。健全地方税体系。深入推进中小金融机构减量提质，持续深化资本市场投融资综合改革。

四是坚持对外开放，推动多领域合作共赢。稳步推进制度型开放，有序扩大服务领域自主开放，优化自由贸易试验区布局范围，扎实推进海南自由贸易港建设。推进贸易投资一体化、内外贸一体化发展。鼓励支持服务出口，积极发展数字贸易、绿色贸易。深化外商投资促进体制机制改革。完善海外综合服务体系。推动共建“一带一路”高质量发展。推动商签更多区域和双边贸易投资协定。

五是坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动。统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设和乡村全面振兴，推动县域经济高质量发展。严守耕地红线，毫不放松抓好粮食生产，促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线。支持经济大省挑大梁。加强重点城市群协调联动，深化跨行政区合作。加强主要海湾整体规划，推动海洋经济高质量发展。

六是坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型。深入推进重点行业节能降碳改造。制定能源强国建设规划纲要，加快新型能源体系建设，扩大绿电应用。加强全国碳排放权交易市场建设。实施固体废物综合治理行动，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，强化新污染物治理。扎实推进“三北”工程攻坚

战，实施自然保护地整合优化。加强气象监测预报预警体系建设，加紧补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施短板，提高应对极端天气能力。

七是坚持民生为大，努力为人民群众多办实事。实施稳岗扩容提质行动，稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业，鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险。推进教育资源布局结构调整，增加普通高中学位供给和优质高校本科招生。优化药品集中采购，深化医保支付方式改革。实施康复护理扩容提升工程，推行长期护理保险制度，加强对困难群体的关爱帮扶。倡导积极婚育观，努力稳定新出生人口规模。扎实做好安全生产、防灾减灾救灾、食品药品安全等工作。

八是坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险。着力稳定房地产市场，因城施策控增量、去库存、优供给，鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等。深化住房公积金制度改革，有序推动“好房子”建设。加快构建房地产发展新模式。积极有序化解地方政府债务风险，督促各地主动化债，不得违规新增隐性债务。优化债务重组和置换办法，多措并举化解地方政府融资平台经营性债务风险。

会议指出，要自觉把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断上来，把握我国发展大势，坚定对未来发展的信心。要全面贯彻明年经济工作的总体要求和政策取向，坚持积极务实的目标导向，着力解决存在的困难问题，在质的有效提升上取得更大突破，增强居民和企业的获得感；增强改革与政策的协同效应，推动经济运行和市场预期持续向好。要在



大局中把握明年经济工作的关键着力点，围绕做强国内大循环，拓展内需增长新空间；围绕发展新质生产力，推动科技创新和产业创新深度融合；围绕激发高质量发展的动力活力，坚定不移深化改革扩大开放；围绕不断增进民生福祉，加大保障和改善民生力度；围绕守牢安全底线，稳妥做好重点领域风险化解。

会议强调，要加强党对经济工作的全面领导，形成统一意志和强大合力。要坚持党中央集中统一领导，各地区各部门结合实际、因地制宜，全面落实党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策。要树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事，完善差异化考核评价体系。要按照党的二十届四中全会《建议》编制国家和地方“十五五”规划及专项规划，推动高质量、可持续的发展。要营造良好的政治环境、人才环境、营商环境、舆论环境，加强政策宣传解读，充分激发社会正能量。

会议要求，要做好岁末年初重要民生商品保供工作，关心困难群众生产生活，坚决防范遏制重特大事故发生。

会议号召，全党全社会要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，万众一心、砥砺前行，奋力实现明年经济社会发展目标任务，确保“十五五”开好局、起好步。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，中央军委副主席，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团

团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

# “选学内容”栏目

党委宣传部

2026 年 1 月

# 目 录

穆虹：进一步全面深化改革面临的形势与任务 .....	1
李玉举，顾严：习近平经济思想指引“十四五”时期经济发展取得重大成就 .....	26
李林：深刻领悟习近平法治思想的法理内涵和原创性贡献 .....	39
中央纪委国家监委机关：深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想 .....	50
科学技术部党组：一体推进教育科技人才发展 加快实现高水平科技自立自强 .....	59

# 穆虹：进一步全面深化改革面临的形势与任务

（来源：《学习时报》，2026年1月7日）

习近平总书记在党的二十届四中全会上指出，坚持进一步全面深化改革，注重运用改革办法破解发展难题，为发展增动力、激活力。进一步全面深化改革是党的二十届三中全会的主题，党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画，很好地把握了发展和改革的内在联系，在总体要求和各篇章中贯穿改革精神、体现改革思维、融入改革举措，同三中全会改革部署和要求一脉相承，同“十五五”时期的历史定位和阶段性任务相应。

## “十四五”时期全面深化改革取得重大成就，为“十五五”时期改革发展打下坚实基础

《建议》深刻总结、高度概括了“十四五”时期我国发展取得的一系列重大成就，包括“全面深化改革进一步推进，高水平对外开放不断扩大”。

新时代全面深化改革是在习近平总书记亲自领导下推进的。党的十八届三中全会作出《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，将全面深化改革纳入“四个全面”战略布局，习近平总书记带领全党全军全国各族人民以前所未有的决心和力度涉险滩、闯难关、破藩篱，从构建重大改革“四梁八柱”到纵深推进各领域各方面改革，推动党和国家各项事业发生历史性变革、

取得历史性成就。在这场波澜壮阔的改革进程中，习近平总书记创造性提出关于全面深化改革的一系列新思想新观点新论断，指导新实践、引领新变革、开创新局面，展现出强大的真理魅力和实践伟力。

“十四五”时期，我国面临严峻复杂的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，党中央高举改革开放旗帜，通过综合施策，积极有效应对百年变局、世纪疫情和我国经济发展中周期性、结构性、体制性问题相互交织叠加局面，坚定不移走高质量发展之路，持之以恒推进全面从严治党，有力有效开展对美经贸斗争，推动党和国家事业取得新的重大成就，“十四五”圆满收官，新征程实现良好开局，其中全面深化改革继续发挥了关键一招作用，充分彰显了我国制度优势和治理创新能力。

“十四五”时期全面深化改革成果丰硕，可以从经济、政治、文化、社会、生态文明五大领域来看。

**第一，聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，发挥经济体制改革牵引作用，推动经济高质量发展。**

一是坚持“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。习近平总书记强调，国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础。我们深入实施国企改革三年行动和国企改革深化提升行动，坚持有所为、有所不为，扎实推进国有经济布局优化和结构调整，国有企业核心功能持续增强、核心竞争力不断提升。强化党的领导，完善国有资产监管体系，出台中央层面经营性国有资产集中统一监管实施方案，省级国资集中统一

监管平均比例超过 99%，穿透式监管有力推进。

习近平总书记强调，民营经济是推动社会主义市场经济发展的重要力量，多次亲自主持民营企业座谈会，听取意见，作出指示。我们着力破除制约民营企业公平参与市场竞争的壁垒，民营企业参与国家重大项目的渠道更加通畅，核电项目引入民间资本参股比例最高达 20%，登记在册的民营企业数量比“十三五”末增长超过 40%。2025 年备受瞩目的民营经济促进法出台实施，这是我国第一部专门促进民营经济发展的基础性法律，支持政策成为法言法语，在社会上引起热烈反响，发挥了稳预期、强信心、激活力的作用。

二是服务构建新发展格局，加快建设全国统一大市场。我国拥有 14 亿多人口，内需潜力巨大，具有超大规模市场优势。习近平总书记强调，我国作为全球第二大消费市场，必须把全国统一大市场建设好。“十四五”时期，我们加快推动全国统一大市场建设，包括建立健全市场基础制度、市场准入退出机制和联合执法体系，迭代发布市场准入负面清单、事项缩减三分之一，制造业领域外资准入限制措施全面取消。全国统一电力市场体系初步建立，市场化交易电量占比已超过 60%，电信、铁路、石油、天然气等重点行业和领域竞争性业务放开取得新突破。现代流通体系初步构建，社会物流总费用与 GDP 比率降至 14%，为有统计以来最低水平。

三是深化科技体制改革，一体推进教育科技人才发展。习近平总书记指出，科技领域是最需要不断改革的领域。“十四五”

时期，党中央围绕推进高水平科技自立自强，先后制定出台科技体制改革三年攻坚方案、进一步深化科技体制改革实施方案。面向国家战略需求，健全新型举国体制，聚焦“卡脖子”领域实施关键核心技术攻关工程，重大战略性科技成果加速涌现。人工智能、生物医药、机器人等研发应用走在世界前列。加大国家战略科技力量建设，16家国家实验室稳定运行，533家全国重点实验室完成重组。完善强化企业科技创新主体地位制度，企业研发经费投入占全社会研发比重超过77%。坚持自由探索和目标导向“两条腿走路”，强化基础研究。2024年我国基础研究经费比2020年增加超过70%，在量子科技、生命科学、物质科学、空间科学等领域取得一批重大原创性成果。

落实党的二十大部署，统筹教育科技人才体制机制改革。探索建立体现行业和学科特点的科技人才评价“新标”，深化科技成果转化机制改革，推动职务科技成果赋权改革试点，向科研人员赋权职务科技成果超过4000项。科教融合、产教融合加快推进，2024年以来增设国家战略急需本科专业点1673个，撤销不适应经济社会发展专业点1670个，聚焦人工智能、集成电路、生命科学等前沿领域推进国家学院试点建设，促进教育科技人才良性循环。

四是统筹财税金融体制改革，健全宏观经济治理体系。过去5年，我们统筹推进改革，健全宏观经济治理体系，加大逆周期和跨周期调节力度，强化监管效能，保持政策取向一致性。

财税体制改革主要突出“四个聚焦”：聚焦优化配置和提升效



益，深化预算制度改革，加强资金资源资产统筹，强化预算绩效管理；聚焦公平和效率，稳步落实税收法定原则，目前 18 个税种中已有 14 个完成立法，规范税收优惠政策，强化税收调节，优化个人所得税，2024 年享受专项附加扣除政策人数比 2020 年增长 55%，减税金额达到近 3000 亿元；聚焦调动中央和地方两个积极性，持续优化政府间财政事权和支出责任划分；聚焦防范化解风险，做好全口径地方债务监测工作，形成法定债务“闭环”管理制度体系。加快推动地方政府融资平台改革转型，支持符合条件的融资平台及时有序退出。

金融体制改革重点是提升金融服务实体经济的能力，固根本、强体系、防风险。加强党中央对金融工作的集中统一领导，设立中央金融委、中央金融工委。深化金融供给侧结构性改革，完善金融机构治理，构建多层次金融市场，推进普惠金融高质量发展，加大对实体经济的金融支持。通过健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系，完善中小银行股权结构和公司治理，推进信用体系建设，强化大型支付平台企业监管等，保障金融稳健运行。

五是深化农村改革。习近平总书记指出，农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。新一轮深化农村改革明确把“稳”定为工作主基调，重点推动了几方面改革。

保障粮食安全。制定粮食安全保障法，实施粮食节约行动方案。健全地方党政领导干部粮食安全责任制度，全面落实党政同责考核。健全种粮农民收益保障机制和粮食主产区利益补偿机制，

完善补贴、价格、保险“三位一体”支持政策体系，统筹建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，稳住农民种粮的基本收益。改革完善粮食购销和储备管理体制机制，建立监管新模式，为我国粮食稳定增长、确保国家粮食安全打下了坚实基础。2024 年全国粮食播种面积达到 17.9 亿亩，比 2020 年增长 3800 多万亩，粮食产量首次突破 1.4 万亿斤、2025 年再创历史新高达到 14298 亿斤。

开展土地延包。2023 年开始，农村第二轮土地承包相继到期。党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），对有序推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点作出部署。全会结束后 1 个月，中央深改委第六次会议就审议通过相关文件，坚持“大稳定、小调整”，有序推进土地延包试点，确保绝大多数农户原有承包地保持稳定、顺利延包。落实党中央要求，目前已在安徽、湖南等 7 个省份启动整省试点，在其他省份组织整县、整乡镇试点，各项工作平稳有序推进。

推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。用 5 年过渡期，把巩固拓展脱贫攻坚成果作为乡村全面振兴的底线任务，统筹建立常态化防止返贫致贫机制，建立健全监测和帮扶体系，目前已确定 160 个国家乡村振兴重点帮扶县并出台支持政策，累计帮扶超过 700 万人，牢牢守住了不发生规模性返贫致贫的底线。

六是完善高水平对外开放体制机制。面对错综复杂的国际形势，习近平总书记强调要以开放促改革促发展，在加快建设更高

水平开放型经济新体制上打出一系列“组合拳”。主动对接国际高标准经贸规则，有序扩大自主开放和单边开放，与 30 个国家签署实施了 23 个自贸协定，《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP) 全面生效并高质量实施，对 70 多个国家实行单方面免签或全面互免签证；加大稳外贸稳外资力度，22 个自贸试验区“勇打头阵”，以不到全国千分之四的国土面积，贡献了全国 22.5% 的外商投资和 20% 的进出口。其中，海南自由贸易港建设稳步推进，5 年实际使用外资总额超过此前 30 年总和。2025 年 12 月 18 日，海南自由贸易港已正式启动全岛封关运作。高质量共建“一带一路”，“硬联通”持续拓展，“软联通”更加顺畅，“一带一路”已成为深受欢迎的国际公共产品和范围最广、规模最大的国际合作平台。

**第二，聚焦国家制度和治理体系建设，深化民主法治领域改革，进一步深化党和国家机构改革，推动社会主义民主政治更加完善。**习近平总书记强调，要坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度。围绕发展全过程人民民主，坚持和完善人民代表大会制度，人大的组织制度和运行机制更加完善，吸纳民意、汇聚民智工作机制更加健全，人大监督职能深化拓展。健全协商民主机制，人民政协作为专门协商机构作用有效发挥，反映社情民意、联系群众、服务人民机制更加完善。围绕建设更高水平社会主义法治国家，完善党领导全面依法治国工作法规制度，前不久中央政治局审议通过了《中国共产党领导全面依法治国工作条例》。坚持在改革中完善法治、在法治下推进改革，既协同推进立法、

执法、司法、守法各环节改革，不断完善中国特色社会主义法治体系，又推动立法和改革决策相衔接，确保重大改革于法有据。

党和国家机构改革，是推进国家治理体系和治理能力现代化的集中部署。党的十九大以来，习近平总书记亲自领导推动了两轮大规模机构改革。党的十九届三中全会部署首轮改革，对党和国家机构职能作出系统性重塑、整体性重构，中央和国家机关层面涉及机构和职能调整的部门 80 多个，核减部级机构 21 个，共涉及 180 多万人，是新中国成立以来规模最大的一次机构改革。党的二十届二中全会巩固拓展十九届三中全会改革成果，作出新一轮机构改革部署，重点是大幅精简、严格规范议事协调机构及其办事机构设置，在金融、科技、社会、数据、知识产权管理体制和港澳、“三农”工作体制等方面作出调整。经过这一轮改革，党中央、国务院议事协调机构从 133 个精简至 73 个，组建和重组的部门立足职能定位，高效履职尽责，推动党的领导在机构设置上更加科学、在职能配置上更加优化、在体制机制上更加完善、在运行管理上更加高效。

**第三，聚焦建设社会主义文化强国，深化文化体制机制改革，推动文化事业和文化产业蓬勃发展。**习近平总书记把文化建设摆在治国理政的突出位置，作出一系列重大改革部署。坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，全面落实意识形态工作责任制。以党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践，推动理想信念教育常态化、制度化。制定新时代深入实施马克思主义理论研究和建设工程规划纲要，编制实施国家“十四五”时期哲

学社会科学发展规划，加快构建中国哲学社会科学自主知识体系。深化网络生态治理，加快推进媒体深度融合。

坚持以人民为中心，健全人民文化权益保障制度。创新基层宣传文化工作体制机制，全面拓展新时代文明实践中心建设。持续推进公共文化服务标准化、均等化建设，公共文化设施网络更加健全。截至 2024 年底，全国共有公共图书馆 3248 个、群众文化机构近 4.4 万个、新型公共文化空间 4 万多个。进一步完善公共文化设施免费开放政策，不少博物馆、图书馆成为“网红打卡地”。

坚持在创造性转化和创新性发展中赓续中华文脉，全面加强文物保护利用和文化遗产保护传承，实施中华优秀传统文化传承发展工程。组建中国历史研究院，建成中国共产党历史展览馆、中国国家版本馆等国家文化地标，建设一批国家文化公园。实施国家文化数字化战略，健全文艺创作生产引导扶持机制，涌现出一大批“叫好又叫座”的精品力作。加强国际传播能力建设，让文物活起来，让文化走出去，《黑神话：悟空》《哪吒 2》风靡世界，中华文化影响力和国家文化软实力显著提升，文化自信明显增强。

**第四，聚焦提高人民生活品质，深化社会体制改革，推动民生保障扎实稳固，人民群众获得感持续增强。**习近平总书记高度重视民生领域改革，强调要坚持不忘初心，站在人民立场上考虑问题，把造福人民作为根本价值取向。“十四五”以来，我们推动出台了一大批分量重、成色足的改革举措。

围绕办好人民满意的教育，推进城乡教育一体化发展，实现控辍保学动态清零，全面实现县域义务教育基本均衡，实行学前教育一年免费教育。推动落实义务教育阶段“双减”政策，学校课后服务实现全覆盖。深化考试招生制度改革，持续实施重点高校招收农村和原贫困地区学生专项计划，实行单列计划、单设志愿录取，其中“十四五”期间录取 66.5 万人；落实进城务工人员随迁子女升学政策，其中“十四五”期间解决近 200 万人。

围绕加快建设健康中国，扎实推进医疗、医保、医药“三医”协同发展和治理。基本医保覆盖居民人数保持在 13 亿以上，稳定在 95% 左右，优化报销目录调整机制，扩大保障范围，2024 年享受医保报销人次是 2020 年的 1.6 倍，大力推进异地就医直接结算，“十四五”时期惠及 7.27 亿人次。持续推进分级诊疗，推动优质医疗资源扩容下沉和均衡布局，推广福建三明医改经验。到 2024 年底，全国医疗卫生机构总量已达到 109 万所，超过 90% 的居民在 15 分钟内能够到达最近的医疗服务点。面对世纪疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央领导部署打赢疫情防控的人民战争，同时立足长远，总结经验，吸取教训，从体制机制上入手，组建国家疾病预防控制局，完善重大疫情防控体制机制，健全公共卫生应急管理体系，推动全面提升疾病防控救治能力。我国居民人均预期寿命 2024 年达到 79 岁，比 2020 年提高了 1.1 岁，主要健康指标稳居中高收入国家前列。

积极应对人口老龄化，加快完善人口服务体系。这里面跟大家尤其是跟年轻人最息息相关的是，生育政策的调整优化。从“二

孩”过渡到“三孩”，党中央部署出台了一系列配套支持政策，包括实施育儿支出个人所得税抵扣，大力发展普惠托育服务，2025年开始推行育儿补贴制度，截至2025年10月，全国已累计确认1550多万条育儿补贴申报信息。在养老服务方面，既注重提升服务供给，更注重管长远的制度。例如，党的二十届三中全会《决定》对加快建立长期护理保险制度作出部署，这是应对人口老龄化的重要举措，也是一件惠民生的实事，直面“一人失能，全家失衡”的痛点问题。2025年2月，习近平总书记主持中央深改委会议，审议通过了《关于加快建立长期护理保险制度的意见》。截至2025年10月，长期护理保险制度已覆盖84个城市、约3亿人，基金累计支出超过千亿元，惠及330余万名失能人员。同时，还促进了相关产业发展，拓宽了就业渠道，目前相关从业人员已达30余万人，也为机器人进入护理服务预留了接口。随着制度推广，将会逐步覆盖全民、统筹城乡，让更多有失能人员的家庭从中受益。

此外，在促进高质量充分就业、完善收入分配制度、健全社会保障体系、推动房地产高质量发展等方面推出一系列务实管用的改革举措，切实增强人民群众获得感。

**第五，聚焦建设美丽中国，深化生态文明体制改革，推动绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善。**党的十八大以来，习近平总书记把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，纳入“五位一体”总体布局，统筹高质量发展和高水平保护，系统布局、全面推进生态文明体制改革，推动生态文明建设

取得举世瞩目成就，绿色发展理念在实践中日益深入人心。

一方面，坚持以最严格制度、最严密法治保护生态环境。制定地方党政领导干部生态环境保护责任制规定，建立健全领导干部自然资源离任审计评价指标体系，进一步压实生态环境保护政治责任。编纂生态环境法典，目前进入草案审议阶段，这是继《中华人民共和国民法典》之后我国又一部以法典命名的法律。编制全国国土空间规划纲要，完成我国首部“多规合一”的国家级国土空间规划。加强生态环境分区管控，从生态环境角度划定优先保护和重点管控单元，为各地经济社会发展明底线、划边框。以国家公园为主体的自然保护地体系建设全面推进。健全完善中央生态环境保护督察工作机制，发挥“利剑”作用，先后组织开展9批次中央生态环保督察，对破坏环境行为形成有力震慑。

另一方面，以碳达峰碳中和为引领，加强绿色发展的顶层制度设计，出台促进经济社会发展全面绿色转型、推动能耗双控逐步转向碳排放双控的制度文件，加快碳排放权、排污权等资源环境要素市场化配置改革，完善支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、产业、区域等政策，着力构建绿色低碳循环经济体系，全面加强资源节约，全面推进美丽中国建设。目前，我国已建成全球规模最大的碳排放权交易市场和清洁电力供应体系，非化石能源发电装机规模历史性超过化石能源，万元GDP用水量降至43.9立方米，高质量发展的绿色底色更加鲜亮。

除了以上五大领域改革，我们聚焦全面加强党的领导、提高党的领导水平和长期执政能力，深化党的建设制度改革，健全全



面从严治党体系，推动党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。聚焦建设更高水平平安中国，健全维护国家安全体制机制，深化国防和军队改革，推动国家安全能力有效提升，国防和军队建设取得重大进展。

事非经过不知难。“十四五”时期全面深化改革取得许多新的重大理论成果、制度成果、实践成果，为党和国家各项事业发展提供了制度保障和新的动力，也为“十五五”时期发展打下了良好基础。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。成绩来之不易，值得倍加珍惜。

## **进一步全面深化改革对“十五五”时期经济社会发展意义重大**

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是我国发展环境面临深刻复杂变化、不确定难预料因素增多的时期。党的二十届四中全会总结历史 and 实践经验、把握当前和今后一个时期我国发展面临的形势任务，指出“十五五”时期经济社会发展，必须以改革创新为根本动力，必须坚持全面深化改革的重大原则，必须锚定进一步全面深化改革取得新突破等主要目标，突出了进一步全面深化改革在推进经济社会发展中的重要地位和关键作用。

**第一，如期基本实现社会主义现代化需要进一步全面深化改革。**习近平总书记指出，把中国式现代化蓝图变为现实，根本在于进一步全面深化改革。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央

的党中央坚持目标引领、问题导向，全面深化改革，着力推动高质量发展，不断实现理论和实践上的创新突破，不断巩固和扩大中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势，成功推进和拓展了中国式现代化。在推进中国式现代化的新征程上，改革始终是攻坚克难、开拓前进的“尖兵”。

党的十九大、二十大就全面建成社会主义现代化强国作出“两步走”战略安排，第一步就是到 2035 年基本实现社会主义现代化，这需要在全面建成小康社会基础上，通过实施“十四五”到“十六五”三个五年规划来完成。“十四五”圆满收官，打下坚实基础。“十五五”时期负有承前启后的重要使命，要把我们的优势巩固拓展好，把瓶颈制约破除掉，把短板弱项尽快补起来，必须以深层次改革和高水平开放，不断解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力，以新突破为中国式现代化提供更为完善的制度保证，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

**第二，高质量发展面临体制机制障碍需要通过改革有效破除。**发展是硬道理，高质量发展是新时代的硬道理。我国正处于从中等收入国家向高收入国家跨越进而向中等发达国家迈进的关键阶段，发展条件和增长模式都在发生深刻变化。主要表现为发展不平衡不充分问题仍然突出；有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点；农业农村现代化相对滞后；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题；重点领域还有风险隐患。这些矛盾问题，有周

期性的，但更多是结构性的，是体制机制层面的。除了发挥市场作用和运用政策工具外，有些问题需要通过改革创新来加以解决。以改革治本，次级问题可以迎刃而解。

**第三，发展新质生产力的内生动力和创新活力需要通过改革充分激发。**习近平总书记强调，发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，是我们在全球经济竞争中赢得先机、掌握主动、形成优势的必然要求。实现到 2035 年经济实力、科技实力、综合国力大幅跃升的目标，“十五五”时期必须在发展新质生产力上取得实质性、突破性进展。当前，新一轮科技革命和产业变革加速突破，生产力发展正处于从量的积累迈向质的飞跃的关键阶段，依托新技术发展产业新赛道新优势成为各国构筑综合竞争力的关键。我们抓住机遇，在部分领域已形成领先优势，但是创新整体效能不高、产业基础大而不强等问题仍然比较突出，制约了生产力发展。

科技创新方面，科技资源配置体制机制仍需进一步健全，资金、人才、平台等创新资源集聚不够，基础研究较为薄弱，引领性颠覆性技术策源能力有待加强，关键核心技术受制于人局面还没有根本改变。产业创新方面，我国制造业总体还处于国际分工体系的中低端，现代服务业特别是生产性服务业发展水平有待提高，农业劳动生产率提升空间较大。以人工智能等为代表的新技术加快突破，不断催生新产业、新业态、新模式，要求建立新的经济治理目标、机制和手段。

习近平总书记指出，改革是解放和发展社会生产力的关键。

破解这些问题的根本之策还在于深化经济体制、科技体制等改革，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动，推动科技创新和产业创新深度融合，大幅提升全要素生产率。

**第四，复杂严峻的外部风险挑战需要通过深化改革开放有力化解。**用改革开放的办法应对外部挑战，是我们党在长期斗争实践中形成的宝贵经验。当前，我国发展面临诸多外部风险挑战，突出表现在：世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈。

有效应对这些风险挑战，在世界百年变局和激烈国际竞争中赢得战略主动，需要我们对内以更深层次改革、对外以更高水平开放，主动运筹国际空间、塑造于我有利的外部环境。在改革中扩大开放，坚决破除一切阻碍高水平对外开放的体制机制障碍，稳步扩大制度型开放。在开放中深化改革，维护多边贸易体制，主动对接、积极吸纳国际高标准经贸规则，深化外贸、外商投资和对外投资管理体制改革，推动建设更高水平开放型经济新体制。

在前不久召开的中央经济工作会议上，习近平总书记突出强调，必须坚持政策支持和改革创新并举，既要加大宏观政策逆周期调节力度，减轻短期经济波动，又要不失时机深化改革，激发创新活力，调动地方和企业积极性，推动经济更多转向内生增长。强调必须做到既“放得活”又“管得好”，认真落实充分发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用的要求。加强改革

举措与宏观政策协同，同向发力、形成合力。这是做好新形势下经济工作的规律性认识。

### **科学把握“十五五”时期进一步全面深化改革的重点任务**

党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出全面部署，既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。《决定》提出 300 多项改革举措，明确要求到 2029 年全面完成，这一时间节点与“十五五”时期高度重合。一年多来，为落实《决定》改革部署，中办国办印发了分工方案，中央改革办编制了实施规划，形成包括分工责任、成果形式、时序安排在内的总台账，并有力有序地推出一批有利于构建新发展格局、推动高质量发展的重大改革举措，发挥改革稳增长、调结构、惠民生、防风险的重要作用，为确保“十五五”开好局、起好步打下了坚实基础。

党的二十届四中全会提出“进一步全面深化改革取得新突破”的目标并作出一系列重大改革部署，既有对已部署改革任务的延续、深化、具体化，也有根据新形势新要求提出新的任务举措。“十五五”时期进一步全面深化改革，需要重点把握十个方面。

**第一，围绕建设现代化产业体系深化改革，巩固壮大实体经济根基。**习近平总书记指出，我国是全球唯一拥有全部工业门类的国家，实体经济强是我国发展优势所在、根基所在。《建议》部署，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，促进服务业优质高效发展，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，这些都是我们谋划

和推进改革的重点。

**第二，围绕加快高水平科技自立自强深化改革，引领发展新质生产力。**习近平总书记指出，新质生产力的显著特点是创新。要坚持以科技创新引领产业升级，不断催生新质生产力。三中、四中全会对统筹推进教育科技人才体制机制改革作出重要部署，要求统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，畅通教育、科技、人才良性循环，强化企业科技创新主体地位，推动科技创新和产业创新深度融合。我们将全面落实、统筹推进，强化规划衔接，加强政策协同联动，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力。

以人工智能为代表的技术变革是发展的关键变量，很多行业应用正在迎来爆发式增长。我们将加快制度建设，完善人工智能治理的相关法律法规、政策制度、应用规范、伦理准则，加快场景培育和开放，推动新场景大规模应用，抢占人工智能产业应用制高点，并赋能千行百业。

**第三，围绕建设强大国内市场深化改革，加快构建新发展格局。**习近平总书记指出，大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。强大国内市场是中国式现代化的战略依托，也是“双循环”的重要资源。根据党中央部署，我们将坚持扩大内需这个战略基点，从大力提振消费、扩大有效投资、纵深推进全国统一大市场建设等方面推动改革，加快培育完整内需体系，增强国内大循环内生动力和可靠性。

从消费看，我国消费市场还有很大潜力，促消费关键是激发

居民消费内生动力。需要下更大功夫做好扩大优质消费供给、完善促进消费体制机制等工作，特别是从放宽准入、优化监管等方面入手，深入清理消费领域不合理限制性措施，建立健全适应消费新业态新模式新场景的管理办法。同时，要注意同强化就业优先政策、增加城乡居民收入、健全社会保障体系、稳步推进基本公共服务均等化等方面制度举措联动起来，通过促就业、增收入、稳预期，真正解决消费意愿和消费能力的问题。

从投资看，扩大有效投资仍然是扩内需、稳增长、促转型的重要手段。当前，我国投资下行压力加大，要发挥投资关键作用，优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重，调整优化投资方向和重点，把投资于物和投资于人紧密结合起来，加强人力资源开发和人的全面发展投资；扩大准入、打通堵点，健全进一步促进民间投资发展相关制度，完善民企参与重大项目建设长效机制，激发民间投资活力。

在全国统一大市场建设方面，要以完善规则标准为重点加快健全长效机制，将“五统一、一开放”具体内容法条化，制定全国统一大市场建设条例。加快打破行业垄断、地方保护壁垒，进一步推动各类要素资源顺畅流动、高效配置。完善财税、统计、考核等制度，优化企业总部和分支机构、生产地和消费地利益共享等，引导地方政府转变传统发展模式和招商引资行为。

**第四，围绕加快构建高水平社会主义市场经济体制深化改革，增强高质量发展动力。**习近平总书记指出，高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。党中央对坚持和完善社会

主义基本经济制度，完善市场经济基础制度和宏观经济治理体系作出系统部署。从改革角度讲，需要在三方面下功夫。坚持和落实“两个毫不动摇”，充分激发各类经营主体活力。包括深化国资国企改革，推动国有资本进一步向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中，建立国有企业履行战略使命评价制度。落实民营经济促进法，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。加快完善要素市场化配置体制机制。促进各类要素资源做优增量、盘活存量、高效配置、畅通流动，建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场、开放共享安全的数据市场。提升宏观经济治理效能，深化财税金融体制改革。财政体制改革方面，在更大范围内推动零基预算改革试点。大力压减低效无效支出，积极盘活存量资产资源，增加地方自主财力。金融体制改革方面，要完善中央银行制度，构建科学稳健的货币政策体系和覆盖全面的宏观审慎管理体系，畅通传导机制，更好发挥金融资源对实体经济、数字经济、绿色转型的支持作用。

**第五，围绕扩大高水平对外开放深化改革，开创合作共赢新局面。**习近平总书记指出，当前，世界百年变局加速演进，国际经贸格局正在重塑，要以开放增进合作、畅通国内国际双循环。

《建议》对高水平开放作出专章部署，将进一步扩大高水平对外开放，牢牢坚持对外开放基本国策，稳步扩大制度型开放，维护



多边贸易体制，拓展国际循环。标志性举措有，积极扩大自主开放，对接国际高标准经贸规则，以服务业为重点扩大市场准入和开放领域，扩大单边开放领域和区域。实施自由贸易试验区提升战略，高标准建设海南自由贸易港。深化外贸体制改革，推进贸易投资一体化、内外贸一体化发展，大力发展服务贸易，创新发展数字贸易，完善出口管制和安全审查机制。深化外商投资和对外投资管理体制改革的。我国利用外资、对外投资累计净值均已超过3万亿美元，已经到了“引进来”和“走出去”协同发展阶段，既要加快营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，塑造吸引外资新优势，也要有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系，引导产业链供应链合理有序跨境布局。优化区域开放布局，高质量共建“一带一路”，加强海外利益保护。

**第六，围绕加快农业农村现代化、优化区域经济布局深化改革，促进城乡融合和区域联动。**习近平总书记指出，只有实现了城乡、区域协调发展，国内大循环的空间才能更广阔、成色才能更足。

“十五五”时期，将围绕加快农业农村现代化，着力推进农村重点领域和关键环节改革，激发农村资源要素活力。继续抓好第二轮土地承包到期后再延长30年试点，保持农村土地承包关系稳定并长久不变。发展农业适度规模经营，完善便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。完善常态化防止返贫致贫机制，健全推动乡村全面振兴长效机制。

同时，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空

间体系。深入推进以人为本的新型城镇化，促进大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局，推动建立可持续的城市更新模式 and 政策体系。充分释放新型城镇化和乡村振兴中蕴藏的巨大发展潜能。

**第七，围绕保障和改善民生深化改革，扎实推进全体人民共同富裕。**习近平总书记强调，中国式现代化，民生为大，要努力为人民群众多办实事。党中央部署加大保障和改善民生力度，坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高生活品质。这也是改革的价值取向和重要目标。

进一步深化民生领域改革，要以促进社会公平正义、增进人民福祉作为出发点和落脚点，着力完善收入分配制度，规范收入分配秩序；健全高质量充分就业促进机制，优化创业促进就业政策环境，支持和规范发展新就业形态；健全社会保障体系，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，完善基本养老保险全国统筹制度，健全多层次医疗保障体系。

针对老百姓普遍关注的教育、医疗、住房这三件大事，加大改革力度。把握我国学龄人口呈现“梯次变动、错位达峰、区域分化”特点，健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，稳步扩大免费教育范围，探索延长义务教育年限；针对人民群众对优质高效公平可及的医疗卫生服务期待，实施健康优先发展战略，健全“三医”协同发展和治理机制，以公益性为导向深化公立医院改革；适应我国城镇住房需求已从“有没有”转为“好不好”的阶段

性特征，加快构建房地产发展新模式，优化保障性住房供给，支持城乡居民多样化改善性住房需求。

在促进人口高质量发展方面，要以应对老龄化、少子化为重点完善人口发展战略，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，继续抓好“一老一小”两大群体，在优化基本养老服务供给、加强失能失智和独居老人照护、优化生育支持政策和激励措施、发展普惠托育和托幼一体化服务等方面，采取更多均衡性和可及性强的改革举措，提升服务水平。

习近平总书记强调，共同富裕是人民群众物质生活和精神生活都富裕。推进全体人民共同富裕离不开文化繁荣发展。要深化文化体制机制改革，推动理想信念教育常态化制度化，改进创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制；优化文化服务和文化产品供给机制，繁荣互联网条件下新大众文艺；健全网络综合治理体系；完善国际传播体制机制，增强中华文化软实力。

**第八，围绕加快经济社会发展全面绿色转型深化改革，建设美丽中国。**习近平总书记指出，推进生态文明建设，根本在于加快经济社会发展全面绿色转型。“十五五”时期是实现碳达峰的收官期，要以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。党中央部署了一系列改革举措，重点是完善生态环境标准、监测、评价和考核制度，全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，加快建设新型能源体系，建立健全绿色低碳标准体系，落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策等。

能源绿色低碳转型是全面绿色转型的“牛鼻子”。《建议》首次提出建设能源强国的目标，这也是未来五年改革的重点。我国是能源生产和消费大国，更是新能源大国强国，提供全球 80% 光伏组件和 70% 风电关键零部件。要加快建设新型能源体系，完善新能源消纳和调控政策措施，健全适应新型能源体系的市场和价格机制。

**第九，围绕推进国家安全体系和能力现代化深化改革，建设更高水平平安中国。**习近平总书记强调，发展是硬道理，安全也是硬道理。安全是发展的前提，发展是安全的保障。未来一个时期，各种不确定难预料的风险因素将明显增多，统筹发展和安全任务更加艰巨。我们将坚定不移贯彻总体国家安全观，巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系，强化国家安全重点领域和重要专项协调机制；统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等重点领域风险有序化解，严防系统性风险；完善公共安全治理机制，健全重大突发公共事件处置保障体系；健全社会治理体系，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设；完善涉外国家安全机制，构建海外安全保障体系，加强反制裁、反干预、反“长臂管辖”斗争，推动完善全球安全治理。

国防和军队改革，将锚定如期实现建军一百年奋斗目标，统筹推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，高质量推进国防和军队现代化。

**第十，围绕坚持和加强党的全面领导深化改革，以党的自我**

**革命引领社会革命。**习近平总书记指出，坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。实现党中央一系列改革部署，重点是坚持和加强党中央集中统一领导，完善党中央重大决策部署落实机制；加强党的创新理论武装，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动；深化干部人事制度改革，坚持正确用人导向，完善干部考核评价机制；树立和践行正确政绩观，完善差异化考核评价体系，健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制，教育引导各级领导干部坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事；完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制，完善党和国家监督体系，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。

党中央特别强调，要以钉钉子精神抓好改革落实，把重大改革落实情况纳入监督检查和巡视巡察内容。这需要我们加强督办督察和落实问效，防止和纠治不担当不作为、不改革假改革，以实绩实效和人民群众满意度检验改革，使“关键一招”成为推动“十五五”时期高质量发展的“真招实招”。

新征程上全面深化改革任务艰巨繁重、大有可为，让我们解放思想、求真务实、与时俱进，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以党的创新理论为指引，锐意进取、勇于担当，真抓实干、奋发作为，共同推动改革开放事业再上新台阶。

# 李玉举，顾严：习近平经济思想指引“十四五”时期经济发展取得重大成就

（来源：《人民日报》，2025年12月31日）

作为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，习近平经济思想是运用马克思主义政治经济学基本原理指导新时代经济发展实践形成的重大理论成果，是新时代我国经济工作的科学行动指南。“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。在习近平经济思想指引下，我国经受住世纪疫情冲击，有效应对一系列重大风险挑战，高质量发展扎实推进，中国式现代化迈出新的坚实步伐。“事非经过不知难，成如容易却艰辛。”这些发展成就的取得，来自系统全面的战略谋划、坚决果断的政策实施、科学有效的工作方法，充分彰显了习近平经济思想的科学真理性和实践引领力，更加坚定了我们开拓进取、攻坚克难、推动经济行稳致远的决心和信心。

## 指引深化经济发展规律性认识，确保中国经济航船沿着正确方向破浪前行

习近平总书记指出：“要加强党对经济工作的领导，深化对社会主义经济建设规律的认识”。“十四五”时期，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，习近平总书记始终以马克思主义政治家、思想家、战略家的历史主动精神、非凡理论勇气、卓越政治智慧、强烈使命担当推进理论创新，在顺应时代之变、回答时代之问中，在引领时代先声、破解时代难

题中，提出一系列新理念新思想新战略，进一步丰富发展了习近平经济思想，为新征程上推动高质量发展提供了科学指引。

比如，近几年的中央经济工作会议都会总结提炼做好经济工作的规律性认识。2024 年中央经济工作会议提出“一个最大共识、五个必须统筹”的重要认识；2025 年中央经济工作会议提出必须充分挖掘经济潜能、必须坚持政策支持和改革创新并举、必须做到既“放得活”又“管得好”、必须坚持投资于物和投资于人紧密结合、必须以苦练内功来应对外部挑战这“五个必须”。这些重要认识，集中体现了我们党对做好新形势下经济工作规律性认识的深化，是经济实践创新同理论创新相结合的典范，进一步丰富和发展了习近平经济思想。这些规律性认识是在适应新形势新变化、积极应对严峻风险挑战过程中积累形成的，符合“实践—认识—再实践—再认识”这一螺旋式上升的发展过程，对于我们不断巩固拓展经济稳中向好势头、在激烈国际竞争中赢得战略主动具有重大指导作用。

又如，改革是解决经济社会发展面临的深层次问题的关键举措。党的十八届三中全会以来，习近平总书记科学总结历史经验，深刻把握改革规律，运用马克思主义立场观点方法，提出关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，科学回答了为什么要全面深化改革、怎样全面深化改革等重大理论和实践问题，构成习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平经济思想最为丰富、最为生动、最富创意的组成部分。党的二十届三中全会的召开吹响了以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广

阔前景的号角，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班上深刻阐述了进一步全面深化改革中的几个重大理论和实践问题，进一步丰富和发展了习近平经济思想。

再如，生产力是人类社会发展的根本动力，也是一切社会变迁和政治变革的终极原因。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，需要新的生产力理论来指导。自 2023 年在地方考察时提出新质生产力这一重要标识性概念以来，习近平总书记围绕什么是新质生产力、如何发展新质生产力发表了一系列富有深刻道理学理哲理的重要论述，创新发展了马克思主义生产力理论，指引新质生产力在实践中形成并稳步发展，使高质量发展获得了更为强劲的推动力、支撑力。党的二十届四中全会《建议》提出“加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力”并进行全面部署，将进一步推动我国在科技创新、产业变革、结构优化上不断取得实质性、突破性进展。

中国的发展离不开世界，世界的繁荣也需要中国。习近平经济思想把我国发展置于国际视野中，既为我国发展营造良好国际环境，也为世界经济发展注入动力。习近平总书记强调扩大高水平对外开放，加快推进高质量共建“一带一路”，为建设开放型世界经济、推动构建人类命运共同体走深走实贡献了中国智慧和方案；提出并推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议，为人类应对全球性挑战提供重要公共产品；强调中国始终是“全球南方”的一员，是发展中国家可靠



的长期合作伙伴，也是支持全球发展事业的行动派和实干家，以自身稳定发展为不确定的世界经济带来宝贵的确定性。这充分体现了习近平经济思想的世界意义，既彰显了我国作为负责任大国的担当，也为我国高质量发展营造了良好国际环境。

习近平经济思想在认识上不断深化、在战略上不断完善、在实践中不断丰富，开拓了中国特色社会主义政治经济学新境界，为推动我国经济高质量发展、科学应对重大风险挑战、全面建设社会主义现代化国家提供了锐利思想武器。“十四五”时期我国经济发展之所以能够取得重大成就，根本在于习近平总书记领航掌舵、习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，在于党中央对经济工作的集中统一领导。

### **指引科学制定宏观经济政策，确保“十四五”时期经济社会发展主要目标任务顺利实现**

科学的理论需要正确的政策来落实。宏观政策是我国经济保持平稳运行、迈向高质量发展的有力支撑。习近平总书记指出：

“我们顺大势、谋大事，保持宏观经济政策稳定性和针对性，不搞量化宽松和‘大水漫灌’式的强刺激，突出提高经济发展质量和效益”。“十四五”时期，在习近平经济思想引领下，我国宏观政策牢牢扭住制约经济高质量发展的突出问题不放松，锚定发展目标 and 战略任务不动摇，强化一致性取向不偏离。特别是针对经济运行中的新情况新问题，在推动落实存量政策的同时，果断部署、加力推出一揽子增量政策，有力有效保障了既定目标任务的顺利实现。

聚焦主要矛盾和突出问题，精准施策。经济运行是一个多维度、多层次、动态变化的大系统，各种矛盾问题相互交织。在千头万绪、千变万化的矛盾问题中，只有抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，聚力解决重大关键环节的突出问题，才能举一纲而万目张、解一卷而众篇明。比如，供给和需求是市场经济中具有内在关系的两个基本方面，协同用好供给侧管理和需求侧管理这两个基本手段，才能实现科学有效的宏观调控。“十四五”时期，我们党审时度势，相机抉择、开准药方。特别是新冠疫情防控平稳转段后，把恢复和扩大需求作为经济持续回升向好的关键，同时加快建设现代化产业体系、培育壮大新动能，推动经济向新向优发展。2024年以来，面对国内有效需求不足的新情况，党中央科学研判经济运行中总供求关系的新变化，果断部署一揽子增量政策，使社会信心有效提振，经济明显回升、展现出巨大韧性。正是由于抓住主要矛盾和突出问题，做到精准施策，我们才能及时有效、成功应对一系列严峻的风险挑战，同时着力提高产业链供应链稳定性和国际竞争力，为“十四五”规划圆满收官夯实基础。

加大逆周期跨周期调节力度，集中攻坚。逆周期和跨周期政策调节，都是应对经济周期波动的重要手段。坚决有力、迅速有效的逆周期调节，对于有效应对经济下行压力、熨平经济短期波动发挥了关键作用。近年来，从“宏观政策重在逆周期调节，节奏和力度要能够对冲疫情影响”到“加大财政货币政策逆周期调节力度”再到“加强超常规逆周期调节”，一系列逆周期调节政

策集中出台并持续加力。以 2024 年和 2025 年为例。在财政政策方面，发行超长期特别国债支持“两重”“两新”，加力支持地方开展债务置换；在货币政策方面，连续降低存款准备金率，创设结构性工具；在投资政策方面，鼓励民间资本参与重大项目建设；等等。跨周期政策密切配合，锚定中长期发展目标，通过加快传统产业转型升级、战略性新兴产业和未来产业培育壮大，释放新动能，形成长短结合应对下行压力的良好局面。与此同时，存量政策靠前发力，一揽子增量政策更加给力，各方面政策持续用力，确保“十四五”时期经济社会发展目标任务顺利完成。

增强政策取向一致性，形成合力。随着宏观经济治理的“工具箱”越来越充实，加强政策统筹协调、增强取向一致性，防范和解决“合成谬误”或“分解谬误”的要求更加凸显。党中央为各项政策明确了方向和重点，宏观政策要更加积极有为，微观政策要持续激发经营主体活力，结构政策要着力畅通国民经济循环，产业政策要发展和安全并举，科技政策要聚焦科技自立自强，改革开放政策要激活发展动力，区域政策要增强发展的平衡性协调性，社会政策要兜住兜牢民生底线。这有利于为各项政策明确主攻方向，从而有针对性地发力。与此同时，加强政策统筹协调，开展宏观政策取向一致性评估。国家发展改革委于 2022 年牵头建立了政策文件评估机制，并不断完善评估制度，加强评估队伍建设。在实践中，宏观政策取向一致性评估推动相关方面在政策制定、出台、落实、调整等各个阶段都发挥重要作用，促进最终政策效果符合党中央决策意图。过去几年，各项政策的协同性显

著提升，同向发力打出了“组合拳”，发挥出集成效应。

做好政策预研储备，常备不懈。充分的预研储备，是政策迅速出台、快速显效的必要条件。政策预研是动态开展的，储备政策是不断更新的。提前储备并保持备战姿态，不但能确保政策在该出手时果断出手，而且有助于改善市场预期和提振社会信心。比如，2023 年中央经济工作会议明确要求“在政策储备上打好提前量、留出冗余度”，相关部门不折不扣贯彻落实这一重要要求，持续加强政策预研，不断充实政策储备库；2024 年 9 月中共中央政治局会议部署一揽子增量政策后不久，我国首项支持资本市场的货币政策工具就落地实施，引起了资本市场的积极反应，起到了稳预期、强信心的显著作用。近年来，广大企业切身感受到也切身得实惠的很多政策，比如结构性减税降费、研发费用税前加计扣除、先进制造业企业增值税加计抵减等，都是建立在扎实的预研储备基础上，实施后都有效激发了企业投资和创新的活力。

### **指引形成一系列正确工作策略和方法，推动党中央决策部署落实到位**

习近平总书记指出：“策略是在战略指导下为战略服务的”“要根据形势需要，把握时、度、效，及时调整斗争策略”。推动经济持续健康发展，不仅要有正确战略和政策，而且要有正确工作策略和方法。习近平经济思想蕴含科学思想方法和工作方法，既部署“过河”的任务，又指导解决“桥或船”的问题，有力推动党中央各项决策部署落实到位。

坚持用全面、辩证、长远的眼光看待发展。面对风高浪急的外部环境和瞬息万变的经济形势，我国经济工作的复杂性和艰巨性前所未有。习近平经济思想要求我们用好唯物辩证法，坚持用全面、辩证、长远的眼光看待发展中的成绩与挑战。如果只看到困难、矛盾、风险，难免会困顿于“山重水复疑无路”；如果能够正确看到机遇、条件、优势，就会见到“柳暗花明又一村”。在经济工作中，要坚持“两点论”和“重点论”相统一，正视困难、坚定信心、稳中求进，在统筹兼顾中把握全局、推动发展；同时，做最充分的准备，尽最大的努力，争取尽可能好的结果。

坚持稳中求进工作总基调。像我国这样大体量的经济体，面对复杂严峻的国内外经济形势，把改革开放以来经济发展的良好趋势保持下去至关重要。保持经济社会大局稳定，确保增长、就业、物价不出现大的波动，确保金融不出现区域性、系统性风险，才能为“进”创造稳定发展环境。在此基础上，在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取，掌握战略主动、增强发展韧性，才能为实现高质量发展创造良好预期和新的动力。习近平经济思想强调坚持稳中求进工作总基调，坚持实事求是、尊重规律、系统观念、底线思维，把实践作为检验各项政策和工作成效的标准。在实践中，我们坚持实事求是，一切从实际出发，通过实施更加积极有为的宏观政策，在稳中求进中提质增效，推动经济不断实现质的有效提升和量的合理增长。

坚持全国一盘棋和因地制宜相结合。我国幅员辽阔，各地资源禀赋、发展程度不同。比如，西部地区在全国改革发展稳定大

局中举足轻重，东北地区在维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全中肩负重要使命，中部地区是我国重要粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地和综合交通运输枢纽，东部地区在中国式现代化进程中率先发展、加快推进现代化。这既是我国发展的一个独特优势，又决定了做好经济工作必须结合实际、因地制宜。习近平经济思想要求各地区各部门牢牢把握高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务，既找准在国家发展大局中的战略定位，又紧密结合自身实际采取各具特色的发展路子，在为一域发展解难题、增动力的同时为全局发展贡献力量。

坚持正确的改革方法论。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革、扩大高水平开放，才能持续增强发展动力和社会活力，塑造发展新动能新优势。习近平经济思想要求改革必须坚持以人民为中心，抓住关键性、决定性因素，把握好节奏和进度，注重巩固拓展优势、突破瓶颈堵点、补强短板弱项、提高质量效益，增强改革系统性、整体性、协同性。在实践中，我们坚持系统观念，处理好供给和需求、政府和市场、国内和国际、发展和安全等一系列重大关系，在突出重点中整体推进，在系统集成中力求实效，不断完善推动高质量发展的激励约束机制，塑造了有利于破旧局、开新局、赢全局的战略优势。

坚持创造性贯彻落实。推动经济持续回升向好，关键在于狠抓政策落实，将政策红利转化为实实在在的发展动力。习近平总书记反复强调抓落实，明确“要把抓落实作为开展工作的主要方

式，动脑子、想办法，拿出真招实招来，切实把党中央决策部署的各项任务一项一项抓好”。这既是重要的政治要求，也是科学的方法指导。在实践中，我们把握客观规律，充分发扬民主，顺应社会期盼，将党中央战略意图和各项决策部署转化为推动本地区、本部门改革发展的务实行动和创新举措。同时，落实“看准了就抓紧干”的要求，把更多精力用于抓落实、办实事，并在执行中不断优化完善政策举措，以真抓的实劲、敢抓的狠劲、善抓的巧劲、常抓的韧劲，确保经济社会发展目标一年接一年实现。

### **指引经济发展迈出更加坚实步伐，为“十五五”开好局、起好步奠定基础**

在党中央坚强领导下，在习近平经济思想的科学引领下，在宏观政策的有力促进下，“十四五”时期我国经济发展步伐更加坚实，国内生产总值（GDP）接连跨越 110 万亿元、120 万亿元、130 万亿元三个台阶，2025 年预计达到 140 万亿元左右，五年的经济增量预计将超过 35 万亿元，2024 年经济总量占世界经济总量的 17% 左右，全球第二大经济体地位稳固；2021—2024 年经济增速平均达到 5.5%，在主要经济体中名列前茅，对世界经济增长的年均贡献率保持在 30% 左右，是世界经济发展最稳定、最可靠的动力源；人均 GDP 从 2020 年的 10632 美元提升至 2024 年的 13445 美元，连续两年超过 1.3 万美元，位居中等偏上收入国家前列；同时，我国科技创新成果丰硕，全面深化改革进一步推进，高水平对外开放不断扩大，绿色低碳转型步伐加快，充分展现了大国经济的韧性和活力。近期，多家国际机构纷纷上调

2025 年中国经济增速预期。其中，世界银行、国际货币基金组织、亚洲开发银行分别上调 0.4、0.2、0.1 个百分点。我们要万众一心、鼓足干劲、应对挑战、砥砺前行，确保“十五五”开好局、起好步。

成绩和信心来自党中央集中统一领导。中国经济是一艘巨轮，体量越大，风浪越大，掌舵领航越重要。在关键时刻、重要节点，党中央及时研判形势、作出决策部署，市场就有长期稳定的预期，全社会就能坚定行稳致远的信心。在风云变幻的世界经济大潮中，只有始终坚持党中央对经济工作的集中统一领导，处理好改革、发展、稳定的关系，努力做到统筹兼顾、稳中求进，协调好各方面利益，才能有效应对风险挑战，推动中国号巨轮在风高浪急甚至惊涛骇浪中行稳致远。前进路上，要自觉把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断上来，树立和践行正确政绩观，全面落实党中央关于经济工作的思路、任务、政策，确保党中央决策部署落地见效。

成绩和信心来自我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势。我国拥有 14 亿多人口、规模庞大的中等收入群体和 2 亿多受过高等教育的人口，拥有完整的产业链、能有效支撑国内大循环和国内国际双循环的供给需求以及广泛的经贸伙伴，拥有超过 1.9 亿户经营主体和较高的居民储蓄率，特别是拥有社会主义市场经济体制的独特制度优势、新一轮科技革命和产业变革带来的宝贵机遇、改革开放这个重要法宝以及长期稳定的社会环境。这些因素，带来了超大规模市场的十足底气和高质量发展的广阔前景，



带来了成功驾驭各种风险挑战的必胜信心，使我国经济在诸多不利条件中展现出稳固的基础、强大的韧性、巨大的潜能。前进路上，要把握我国发展大势，坚定信心、用好优势、应对挑战，把各方面优势转化为高质量发展的实际效能，不断巩固拓展经济稳中向好势头。

成绩和信心来自中国与世界的良性互动。当今世界，单边主义、保护主义明显上升，霸权主义图谋和“新冷战”威胁加剧世界动荡。历史反复证明，“小院高墙”只能限制住自己，“脱钩断链”更是损人害己。我国坚持经济全球化正确方向的务实行动和显著成效表明，只有互利共赢才能推动持久繁荣。当前，我国优质产品和服务在越来越多的区域和国别市场受到欢迎，越来越多的国家通过加强对华合作建强了基础设施、扩大了产品出口、改善了民生福祉。前进路上，要坚定站在历史正确的一边、站在人类文明进步的一边，坚持对外开放，积极倡导和推动平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，推动多领域合作共赢，在造福中国和世界人民的同时赢得认同，在营造有利外部环境中提振信心。

成绩和信心来自全党全国人民共同奋斗。以高质量发展全面推进中国式现代化，每一个人都不是旁观者，而是参与者、贡献者、奋斗者。“十四五”时期我国高质量发展取得的新成效，是党中央带领全体人民共同奋斗的结果。在党中央坚强领导下，我们的企业敢闯敢拼、经营灵活，我们的人民勤劳智慧、百折不挠，适应环境变化、塑造发展优势的能力都极强。广泛汇聚团结奋斗

的强大能量，充分发挥亿万人民的创造伟力，必将推动中国经济航船乘风破浪、行稳致远。前进路上，要在党中央集中统一领导下，在习近平经济思想科学引领下，形成统一意志和强大合力，充分激发社会正能量，在新征程上续写“两大奇迹”新篇章，开创中国式现代化建设新局面。

（作者分别为习近平经济思想研究中心副主任、研究一部主任）

# 李林：深刻领悟习近平法治思想的法理内涵和原创性贡献

（来源：《人民日报》，2025年5月27日）

法治是人类政治文明的重要成果，是各国人民长期以来共同追求的崇高理想。习近平总书记指出：“做好改革发展稳定各项工作离不开法治，改革开放越深入越要强调法治。”新时代，在习近平法治思想科学指引下，全面依法治国取得历史性成就、发生历史性变革，法治中国建设开创新局面。习近平法治思想内涵丰富、论述深刻、逻辑严密、系统完备，具有宏阔的历史视野、宽广的世界眼光，蕴含着深刻的道理、透彻的学理、精深的哲理、博大的法理，开辟了马克思主义法治理论中国化新境界，推动中国特色社会主义法治实践创新发展，从理论与实践相结合上为人类法治文明发展作出重大原创性贡献。着力深化体系化、学理化研究阐释，可以从法治本体论、法治价值论、法治实践论等法哲学视角进一步把握习近平法治思想的原理性成果和原创性贡献。

## 深刻认识法治本质属性，在法治本体论层面阐明中国要搞的法治是什么样的法治

习近平法治思想运用辩证唯物主义和历史唯物主义，从经济基础、阶级属性、社会条件、历史文化等综合角度，深入探究并回答“什么是法治”“中国要搞的法治是什么样的法治”等法治本体论层面的重大问题。习近平法治思想把马克思主义法治理论同中国法治建设具体实际相结合、同中华优秀传统文化法律文化相结合，

深入法现象的本质，深刻揭示法治本质特征，明确“守法律、重程序，这是法治的第一位要求”，科学把握法治的政治性、人民性、社会性等本质属性，超越了西方法治理论的阶级局限和思想偏见，把以解放全人类为崇高追求的马克思主义法治理论推向新的思想高峰。

鲜明的政治性。马克思主义法治理论认为，法律是表现为国家意志的统治阶级意志的体现，从来就没有超越阶级、脱离政治的法治。列宁说：“法律是一种政治措施”。习近平总书记指出：“每一种法治形态背后都有一套政治理论，每一种法治模式当中都有一种政治逻辑，每一条法治道路底下都有一种政治立场。”习近平法治思想深刻揭示了法治和政治本质相同、目标一致、功能互补的内在联系，表明法治具有无法割裂的政治性。法治的政治性表现于科学立法、严格执法、公正司法、全民守法各环节，体现在法治道路、法治理论、法治体系、法治文化等各方面。党和法的关系是政治和法治关系的延伸。习近平法治思想明确“党和法、党的领导和依法治国是高度统一的”“社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治”，通过阐明党和法的关系进一步深刻阐明法治所具有的政治性。

显著的人民性。法治是为了多数人还是少数人，人民是法治的主体还是客体，这是法治的根本立场问题，也是马克思主义法治理论与非马克思主义法治理论在法治本体论上的一个重大分野。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中指出：“过去的一切运动都是少数人的，或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动

是绝大多数人的，为绝大多数人谋利益的独立的运动。”社会主义法治作为无产阶级运动的重要内容，从诞生之日起，就是以人民为主体并为人民谋幸福、为实现人的全面发展和解放全人类而实施的“绝大多数人”的法治。习近平法治思想坚持法治为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民，明确全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民，推进全面依法治国根本目的是依法保障人民权益，要把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到全面依法治国各领域全过程。习近平法治思想从大写的“人民”出发诠释法治的根本目的，超越了西方法治理论脱离具体现实和情境、从抽象的个体出发演绎法治原理、“只见树木、不见森林”的局限性，努力使法治更好满足人民日益增长的美好生活需要。

突出的社会性。马克思主义法治理论认为，法律也是一种社会规范，具有管理社会事务、维护社会秩序等社会性功能。法治通过调节权利义务关系来维护和实现社会公平正义，为保持社会和谐稳定提供制度基石，为激发社会发展活力提供制度激励；通过统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为，形成和发展良好的社会环境，确保社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序。习近平法治思想坚持法治的政治性、人民性与社会性相统一，拓展深化了对法治社会性的理论认识，肯定法治的精髓和要旨对于各国国家治理和社会治理具有普遍意义，并从社会治理角度对法治的本质内涵作出科学定义，即“用法律的准绳去衡量、规范、引导社会生活，这就是法治”，提出依法治理是最

可靠、最稳定的治理。习近平法治思想进一步明确法治国家、法治政府、法治社会三者各有侧重、相辅相成，必须一体建设，其中法治社会是构筑法治国家的基础，推动建设信仰法治、公平正义、保障权利、守法诚信、充满活力、和谐有序的社会主义法治社会，把马克思主义法治理论对法治社会性的认识提升到新的高度。

### **高度凝练法治价值精髓，在法治价值论层面揭示社会公平正义的丰富法治内涵**

习近平法治思想从中国法治建设具体实际出发，牢牢把握社会公平正义这一法治价值追求，深刻阐释法治的价值精髓，对如何从国内法治和涉外法治两个方面维护社会公平正义作出科学分析，丰富了马克思主义法治理论关于法治价值的认识。

坚持公平正义是法治的生命线。习近平法治思想站在坚持和发展新时代中国特色社会主义的高度，着眼于满足人民日益增长的美好生活需要，肯定公平正义是中国特色社会主义的内在要求，是我们党追求的一个非常崇高的价值，全心全意为人民服务的根本宗旨决定了我们必须追求公平正义，保护人民权益、伸张正义。我们要坚持党的领导，必然要坚持公平正义这一党追求的崇高价值；我国是社会主义国家，必然把维护社会公平正义作为重要国家职能，以体现中国特色社会主义的内在要求；实现人民当家作主，必然要不断满足人民群众对公平正义日益增长的新要求新期待，用法治力量维护公正、惩恶扬善。公平正义，既是抽象的也是具体的。习近平法治思想运用马克思主义的世界观和方法论，

把公平正义这一哲学上较为抽象的价值概念置于法治领域予以具体化、对象化，明确全面依法治国必须紧紧围绕保障和促进社会公平正义来进行，强调努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义，把坚持依法保障人权作为维护社会公平正义的重要举措，推动健全社会公平正义法治保障制度、健全法律面前人人平等保障机制、加强人权执法司法保障，加快完善权利公平、机会公平、规则公平的法律制度，使公平正义这一抽象概念获得现实性，有了更加具体、更加现实的制度意蕴和法治内涵，成为由法治所支撑、保障和维护，并且可感知、可追求、可实现的价值追求。

把社会主义核心价值观全面融入法治建设。党的十八大以来，我们确立了富强、民主、文明、和谐，自由、平等、公正、法治，爱国、敬业、诚信、友善的社会主义核心价值观。社会主义核心价值观明确了国家、社会、公民三个层面的价值目标、价值取向、价值准则，把社会主义本质要求、中华优秀传统文化、人类文明有益成果凝练为一体，体现了社会主义核心价值观体系的根本性质和基本特征。2018年我们修改宪法，把“国家倡导社会主义核心价值观”写入宪法总纲，确立了社会主义核心价值观的宪法地位。习近平法治思想着眼于维护社会公平正义，明确在推进依法治国过程中，必须大力弘扬社会主义核心价值观，推动把国家价值目标、社会价值取向、公民价值准则全面系统、具体深刻地融入中国特色社会主义法治体系，融入依法治国、依法执政、依法行政各方面，融入法治国家、法治政府、法治社会建设全过程。这就

能更好发挥社会主义核心价值观对于法治建设的指引、评价和校正作用，增强运用社会主义核心价值观指导解决法治领域群众反映强烈的突出问题的能力，增强运用法治思维和法治方式解决经济社会发展面临的深层次问题的能力，更好夯实社会公平正义的价值根基。

在推进国际关系法治化中弘扬全人类共同价值。习近平总书记指出：“我们应该大力弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，共同为建设一个更加美好的世界提供正确理念指引。”全人类共同价值既凝练概括全人类的基本价值共识，又体现了中华文明“大道之行，天下为公”的博大胸怀，在文明交流互鉴中实现了中华文化的主体性表达。习近平法治思想坚持统筹推进国内法治和涉外法治，协调推进国内治理和国际治理，不仅在国内法治建设中融入社会主义核心价值观，而且在涉外法治建设中推进国际关系法治化，把弘扬全人类共同价值贯穿其中，既坚定维护以国际法为基础的国际秩序，又主动参与国际规则制定，以国际良法促进全球善治，使是否符合全人类共同价值成为国际良法、全球善治的重要评判标准之一，推动全球治理朝着更加公正合理的方向发展，助力构建人类命运共同体，为捍卫国际公平正义贡献中国智慧、中国方案。在推进国际关系法治化中弘扬全人类共同价值，不仅使马克思主义法治理论对于法治价值的认识具有了更宽广的世界眼光，也体现了习近平法治思想在为人类法治文明发展提供正确价值指引方面的原创性贡献，充分展现出习近平法治思想在法治价值论层面同时具有鲜明文化主体性



和文化包容性的文化特色和理论优势。

## **全面把握法治实践要义，在法治实践论层面拓展中国特色社会主义法治建设的实践场域**

理论的价值在于指导实践，法治的生命在于贯彻实施。习近平法治思想科学总结中国特色社会主义法治实践规律，深刻阐明法治中国建设的实践要求，全面把握全面依法治国的实践要义，在法治道路、法律制度、法治文化等诸多法治实践领域形成一系列原创性、标识性成果，进一步拓展了中国特色社会主义法治实践的的内涵和外延，为引领人类法治文明实践作出中国贡献。

坚持和拓展中国特色社会主义法治道路。选择走什么样的法治道路是近代以来中国人民面临的重大课题。习近平法治思想明确中国特色社会主义法治道路，是社会主义法治建设成就和经验的集中体现，是建设社会主义法治国家的唯一正确道路。紧跟时代步伐、顺应人民期盼，习近平法治思想深入阐释中国特色社会主义法治道路的实践内涵，从三个方面把握这条道路的实践要义。一是在定性上，强调这条道路的“社会主义性质”，提出坚持党的领导，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论，这三个方面实质上是中国特色社会主义法治道路的核心要义，决定了我们决不走西方所谓“宪政”“三权鼎立”“司法独立”的路子，决不能把法治领域改革变成“对标”西方法治体系、“追捧”西方法治实践。二是在特征上，揭示了这条道路既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的中国特色，强调我们虽然要学习和借鉴人类社会一切优秀文明成果，但必须从中国国情和实际

出发，走适合自己的法治道路，决不能照搬别国模式和做法。比如，这条道路汲取“礼法并用”“德主刑辅”等中华优秀传统文化，坚持依法治国和以德治国相结合，既重视发挥法律的规范作用，又重视发挥道德的教化作用，跳出了西方法治理论将法律与道德分割对立的理论窠臼，展现出我国法治发展普遍性和特殊性、民族性和世界性相统一的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。三是在模式上，揭示了我国法治发展既不同于一些西方国家自下而上的社会演进模式，也不同于一些东亚国家自上而下的政府推动模式，而是必须自上而下、自下而上双向互动推进法治化，生动阐明了人类法治文明的多样性。在坚持和拓展中国特色社会主义法治道路这个根本问题上，习近平法治思想指引我们不断取得新的实践成果，为人类法治文明发展持续注入充满活力的中国元素。

建设和完善中国特色社会主义法治体系。习近平法治思想明确，全面推进依法治国，总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。建设中国特色社会主义法治体系是习近平法治思想提出的具有原创性、时代性的概念和理论，有效指引中国特色社会主义法治实践走深走实。党的二十届三中全会《决定》进一步提出“完善中国特色社会主义法治体系”，并从“深化立法领域改革”等方面作出具体部署，不断探索中国特色社会主义法治体系的实践内涵。从党的十五大提出“到二〇一〇年形成有中国特色社会主义法律体系”到党的十八届四中全会提出“中国特色社会主义法治体系”，一字之差背后是中国特色社会主义法治理论与实践的重大创新，是法治与中国式现代化走向深层

次融合、更好适应中国式现代化发展实际的必然结果。建设中国特色社会主义法治体系这一实践要求，以系统思维科学把握全面依法治国的整体和全局，从制度建设的各领域全过程认识法治运行的核心要素和关键环节，强调加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系，牢牢立起了社会主义法治建设的“四梁八柱”。这一实践要求体现了坚持发展地而不是静止地、全面地而不是片面地、系统地而不是零散地、联系地而不是孤立地观察和解决法治领域问题的马克思主义立场观点方法，不仅指明了推进全面依法治国的总抓手、牵住了“牛鼻子”，而且结合自身实际创造性地将形成完善的党内法规体系作为建设中国特色社会主义法治体系的重要任务，通过坚持依法治国和依规治党有机统一，在国家法律和党内法规相辅相成、相互促进、相互保障中形成国家治理强大合力，助力全面推进国家各方面工作法治化。习近平法治思想指引我们建设和完善中国特色社会主义法治体系，拓展了发展中国家实现法治化的途径，给世界上那些既希望加快法治发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择。

发展和创新社会主义法治文化。文化是推动经济社会发展的重要力量，也是推动法治中国建设的重要力量。建设社会主义法治文化对于全面依法治国具有重要促进意义。习近平总书记强调：“建设社会主义法治文化，树立宪法法律至上、法律面前人人平等的法治理念。”习近平法治思想把建设社会主义法治文化作为

建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的战略性、基础性工作和建设社会主义文化强国的重要内容，围绕大力弘扬宪法精神、在法治实践中持续提升公民法治素养、繁荣发展社会主义法治文艺、加强社会主义法治文化阵地建设等形成一系列重要部署，更好发挥社会主义法治文化在弘扬法治精神、凝聚法治信仰、维护法治权威等方面的独特作用，推动中国特色社会主义法治实践向文化建设领域不断拓展延伸。习近平法治思想坚持“两个结合”特别是“第二个结合”，在建设社会主义法治文化中高扬中华民族的文化主体性，肯定中华优秀传统文化蕴含丰富法治思想和深邃政治智慧，提出注意研究我国古代法制传统和成败得失，主张传承包括出礼入刑、隆礼重法的治国策略，民惟邦本、本固邦宁的民本理念，天下无讼、以和为贵的价值追求，德主刑辅、明德慎罚的慎刑思想，援法断罪、罚当其罪的平等观念，保护鳏寡孤独、老幼妇残的恤刑原则等在内的中华传统法律文化精华，汲取营养、择善而用，积极推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，赋予中华法治文明新的时代内涵。习近平法治思想具有深厚的中华文化根基，传承了中华法治文明的独特基因，沁润着中华法系的鲜亮文化底色，指引我们在建设社会主义法治文化中坚定文化自信、增强法治自信，实现社会主义法治文化在发展中创新、在创新中发展，更好与中国特色社会主义法治体系相适应，为拓展中国特色社会主义法治实践打开了更为广阔的文化空间，使源远流长的中华法治文明在人类法治文明百花园中绽放出新的时代光彩。

习近平法治思想所蕴含的法治本体论、法治价值论、法治实践论，构成了内在关联、相辅相成、有机统一的整体。其中，法治本体论揭示法治的本质特征，法治价值论指明法治的目标方向，法治实践论赋予法治以生命和力量，生动彰显了习近平法治思想在法哲学层面十分丰富的法理意蕴。党的十八大以来，法治领域改革进一步深化，社会主义法治国家建设深入推进，人民群众的法治获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，这既是对习近平法治思想科学性和真理性、人民性和实践性、开放性和时代性的检验和证明，也以中国特色社会主义法治的成功实践向世界展现了中华法治文明的蓬勃生机和旺盛活力。我们要通过深入认识习近平法治思想的丰富法理和对人类法治文明发展作出的重大原创性贡献，进一步深刻领悟习近平法治思想的真理力量和实践伟力，不断增强深入学习贯彻习近平法治思想的政治自觉、思想自觉、行动自觉，不断提高运用习近平法治思想指导实践、推动工作的能力，努力在新征程上建设更高水平的社会主义法治国家、更好服务推进中国式现代化。

（作者为中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）

# 中央纪委国家监委机关：深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想

（来源：《人民日报》，2025年12月29日）

《习近平谈治国理政》第五卷生动记录了以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民推动全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐的伟大实践，全面系统反映了习近平新时代中国特色社会主义思想的最新成果。党的二十大以来，习近平总书记围绕坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党发表一系列重要论述，深刻阐述党的自我革命的重要思想。这是我们党坚持“两个结合”推进理论创新取得的新成果，为深入推进党的自我革命提供了根本遵循。必须深刻领悟习近平总书记关于党的自我革命的重要思想的丰富内涵、重大意义和实践要求，切实增强贯彻执行的政治自觉、思想自觉、行动自觉，推动党的自我革命进一步落实到位。

## 一、习近平总书记关于党的自我革命的重要思想是新时代全面从严治党伟大实践基础上的重大理论创新

理论源于实践，又用来指导实践。党的十八大以来，习近平总书记从保持马克思主义政党先进性和纯洁性、巩固党的长期执政地位、顺利实现党的历史使命、确保党和人民事业长盛不衰的战略高度，把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，提出新时代党的建设总要求，整体设计、科学推进新时代全面从严治党，打出一套自我革命的“组合拳”，为党和国家事业发展提供了根本

引领和坚强保障。以党的政治建设为统领，旗帜鲜明坚持和加强党的领导，坚决维护党的团结统一；以习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党，持续开展党内集中教育，统一思想、统一意志、统一行动；以提出和坚持新时代党的组织路线为切入点，严密组织体系、建强干部队伍，把党的政治优势和组织优势转化为制胜优势；以制定和落实中央八项规定开局破题，持之以恒纠“四风”树新风，用作风建设“小切口”推动全面从严治党大变局；以严明党的政治纪律和政治规矩打头，带动组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律全面从严，推动党员干部增强遵规守纪的自觉；以制度管全党治全党，与时俱进推进制度创新，完善党和国家监督体系，不断健全党的自我革命制度规范体系；以零容忍态度开展史无前例的反腐败斗争，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，取得压倒性胜利并全面巩固。经过新时代全面从严治党的革命性锻造，我们党消除了党、国家、军队内部存在的严重隐患，管党治党宽松软状况得到根本扭转，风清气正的党内政治生态不断形成和发展，党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著增强，确保了党的先进性和纯洁性，实现了党的长期执政能力整体性提升，找到了跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案，赢得了确保党不变质、不变色、不变味的历史主动，赢得了党团结带领全体人民为强国建设、民族复兴伟业共同奋斗的历史主动。

新时代全面从严治党之所以取得历史性成就，赢得人民群众坚定支持和衷心拥护，根本在于以习近平同志为核心的党中央领

航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。全面从严治党波澜壮阔的伟大实践，作为党的自我革命在新时代最突出、最集中的体现，为习近平总书记关于党的自我革命的重要思想的形成和发展提供了丰厚实践沃土。习近平总书记在这一历史进程中提出一系列具有原创性、标志性的新理念新思想新战略，带领全党不断丰富理论成果、构筑思想体系，科学回答我们党为什么要自我革命、为什么能自我革命、怎样推进自我革命等重大问题，鲜明提出“九个以”的实践要求，强调以坚持党中央集中统一领导为根本保证，以引领伟大社会革命为根本目的，以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，以跳出历史周期率为战略目标，以解决大党独有难题为主攻方向，以健全全面从严治党体系为有效途径，以锻造坚强组织、建设过硬队伍为重要着力点，以正风肃纪反腐为重要抓手，以自我监督和人民监督相结合为强大动力，形成了习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，指引百年大党开辟了自我革命新境界。纪检监察机关要更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，毫不动摇坚持和加强党中央集中统一领导，深学细悟习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，自觉用以武装头脑、指导实践、推动工作，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

## **二、深刻把握习近平总书记关于党的自我革命的重要思想的重大意义**

习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，在马克思主义



中国化时代化进程中，在中国共产党历史、马克思主义政党建设史上都具有里程碑意义，要深刻领会、全面把握，不断增强贯彻落实的责任感和使命感。

第一，这一重要思想创造性地丰富和发展了马克思主义建党学说，把对马克思主义政党管党治党的规律性认识提升到新高度，具有重大的理论意义。马克思主义具有的鲜明革命性和彻底的批判精神，蕴含着丰富的自我革命思想内涵。马克思主义经典作家在党的建设特别是保持党的先进性和纯洁性等方面有着丰富的论述。新时代以来，习近平总书记坚持运用马克思主义基本原理，开创性提出“党的自我革命”这一重大命题并不断推进体系化学理化，逐步发展形成了习近平总书记关于党的自我革命的重要思想。这一重要思想既是认识论、又是方法论，既提出“过河”的任务、又指导解决“桥或船”的问题，深刻回答了马克思主义经典作家没有讲过、西方政党理论始终无法解决的许多重大问题，为丰富和发展马克思主义建党学说作出了重大原创性贡献。

第二，这一重要思想创造性地汲取了中华优秀传统文化中关于自我革命的思想营养，树立了“第二个结合”的新典范，具有重大的文化意义。习近平总书记将中华优秀传统文化作为党的自我革命的重要思想资源，在赓续历史文脉、汲取历史智慧中实现创造性转化和创新性发展，赋予这一重要思想更加宏阔的文化内涵。在正风上，借鉴“奢靡之始，危亡之渐”的历史教训，强调持续深入改进作风；在肃纪上，借鉴“欲知平直，则必准绳；欲知方圆，则必规矩”的法治思维，强调抓好严明纪律这个关键；在反腐上，

借鉴“善救弊者，必塞其起弊之源”的治理之道，强调深化标本兼治，一体推进“三不腐”；等等。习近平总书记坚持古为今用、推陈出新，在辩证扬弃中充分吸收中华优秀传统文化中关于自我革命的精华养分，使党的自我革命的重要思想具有极强的精神感召力。

第三，这一重要思想创造性地揭示了百年大党风华正茂的重要基因密码，赋予管党治党全面从严的新内涵，具有重大的历史意义。先进的马克思主义政党不是天生的，而是在不断自我革命中淬炼而成的。我们党 100 多年来的奋斗史，也是慎终如始勇于自我革命的历史。面对各个历史时期的风险考验，我们党始终坚持刀刃向内，坚决同一切弱化党的先进性、损害党的纯洁性的问题作斗争，祛病疗伤，激浊扬清，以自身的始终过硬确保党始终成为时代先锋、民族脊梁。习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，深刻总结我们党 100 多年来坚持不懈推进自我革命的光辉历程，深邃洞察我们党以自我革命精神纠正错误、完善自身、走向胜利的历史经验，推动管党治党在新的历史起点上行稳致远。

第四，这一重要思想创造性地总结了新时代党的自我革命的基本规律，开辟了百年大党自我革命的新境界，具有重大的时代意义。进入新时代，面对党内一系列突出矛盾和问题，以习近平同志为核心的党中央以自我革命的高度自觉，以“得罪千百人、不负十四亿”的使命担当，带领全党深入推进全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争，解决问题的勇气、定力、举措前所未有的，取得的成果更是前所未有的。习近平总书记深刻总结新时代党

的自我革命的伟大成就和宝贵经验，从“六个相统一”“四个坚定不移”，到“六个必须”“九个坚持”，再到在二十届中央纪委三次全会上深刻阐释这一重要思想，党的自我革命理论成果不断丰富发展，指引新时代新征程深入推进党的自我革命，更好解决大党独有难题。

第五，这一重要思想创造性地阐明了“两个伟大革命”的辩证关系，为以伟大自我革命引领伟大社会革命提供了科学新指引，具有重大的实践意义。习近平总书记深刻指出：“要把新时代坚持和发展中国特色社会主义这场伟大社会革命进行好，我们党必须勇于进行自我革命，把党建设得更加坚强有力。”马克思主义政党以实现全人类解放为使命，社会革命是目标和方向；实现使命必须把党锻造成坚强有力的领导核心，自我革命是先导和保证。只有围绕社会革命实践的新要求来谋划党的自我革命，用社会革命发展的新成果来促进党的自我革命，才能相辅相成、相得益彰。习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，极大丰富和发展了新时代中国共产党人的革命观，充分揭示了社会革命是自我革命的根本目的和归宿，自我革命是社会革命的重要前提和保障，为纵深推进“两个伟大革命”指明了前进方向。

第六，这一重要思想创造性地破解了自我监督这个世界性难题，为世界各国政党自身建设及治国理政提供了新选择，具有重大的国际意义。如何及时发现和解决自身存在的问题，是世界各国政党面临的重大共同课题。长期以来，囿于意识形态偏见，一些人吹捧西方多党轮流执政、“三权鼎立”那一套，不相信我们党

能够刀刃向内、自剜腐肉，中国共产党勇于自我革命的实践给出了响亮有力的回答。自我监督和人民监督相辅相成，人民监督越充分，自我监督越自觉；自我监督越有力，人民监督越有效；人民监督和自我监督结合得越紧密，党自身存在的问题就解决得越迅速、越彻底。习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，坚持内因外因辩证统一，突出内因决定性作用，超越了西方政党主要依赖外部力量监督的路径，为世界各国执政党开展政党治理、应对执政考验提供了重要借鉴。

### **三、在习近平总书记关于党的自我革命的重要思想指引下推动纪检监察工作高质量发展**

纪检监察机关是推进党的自我革命的重要力量。党的二十大以来，中央纪委国家监委和各级纪检监察机关在习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于党的自我革命的重要思想指引下，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，切实履行党章和宪法赋予的职责，持续深化正风肃纪反腐，坚定不移把党的自我革命向纵深推进。一是强化思想武装，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育，制定并认真落实“第一议题”制度，每年围绕自我革命重大问题开展课题调研，坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂、统领纪检监察一切工作。二是严明政治纪律和政治规矩，强化政治监督，加强对党的二十大战略部署落实情况、“十四五”规划目标任务落实情况的监督检查，确保党中央令行禁止。三是锲而不舍纠治“四风”，

严肃查处违规吃喝典型案例并全国通报，下大气力纠治加重基层负担问题，严肃纠治“形象工程”、数据造假等问题，盯住元旦、春节等重要节点持续发力，党的二十大以来全国共查处违反中央八项规定精神问题 60.5 万起、批评教育和处理 82.3 万人。四是全面加强党的纪律建设，深化纪律教育，强化纪律执行，综合发挥党的纪律教育约束、保障激励作用，党的二十大以来全国纪检监察机关运用“四种形态”批评教育和处理 596.8 万人次。五是一体推进“三不腐”，严肃查处政商勾连腐败，穿透式查处新型腐败和隐性腐败，党的二十大以来全国纪检监察机关立案审查调查 273.1 万人；聚焦权力集中、资金密集、资源富集领域，深入推进金融、国企、能源、消防、烟草、医药、高校、体育、开发区、建设工程和招投标等领域系统整治，深化粮食购销领域腐败问题专项整治、足球领域腐败专项治理，配合开展统计造假专项治理，着力铲除腐败滋生的土壤和条件；健全数字纪检监察体系，为反腐败安上科技“透视镜”；加强新时代廉洁文化建设，筑牢拒腐防变思想防线。六是深入开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，坚决整治中小学“校园餐”、农村集体“三资”管理突出问题，推进整治殡葬领域腐败乱象专项行动，深入整治就业创业、教育医疗、养老社保、生态环保、安全生产、食品药品安全、执法司法等领域突出问题，集中整治以来全国共推动解决群众急难愁盼问题 391.8 万个，不断厚植党的执政根基。七是深化政治巡视，组织开展六轮中央巡视，共巡视 31 个省区市和新疆生产建设兵团、65 家中央和国家机关单位、57 家中管企业、15 家中管金融

企业，对地级市提级巡视，发现并推动解决一批突出问题，巡视利剑磨得更光更亮。八是深化纪检监察体制改革，向中管企业全面派驻纪检监察组，完善中管高校纪检监察机构内部运行机制，优化基层纪检监察机构设置，健全监察再派出等制度，更好发挥纪检监察组织优势。九是推动完善党的自我革命制度规范体系，协助党中央制定修订纪律处分条例、巡视工作条例等法规 8 部，配合全国人大常委会修改监察法，完善相关配套制度，增强制度执行力，促进制度优势更好转化为工作效能。十是坚持打铁必须自身硬，深入开展全国纪检监察干部队伍教育整顿，推进“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”行动，加强全方位管理和经常性监督，坚决清除害群之马，打造忠诚干净担当、敢于善于斗争的纪检监察铁军。

党的自我革命永远在路上。新时代新征程上，纪检监察机关将深学细悟习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，持续推进纪检监察工作高质量发展，奋力书写坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的时代答卷，一刻不停纵深推进全面从严治党，坚定不移把党的自我革命进行到底。

# 科学技术部党组：一体推进教育科技人才发展 加快实现高水平科技自立自强

（来源：《人民日报》，2025年12月26日）

《习近平谈治国理政》第五卷生动记录了我们党领导人民推进中国式现代化的伟大实践，集中展现了习近平新时代中国特色社会主义思想的最新发展，将“一体推进教育科技人才事业发展”作为专章内容进行了系统阐述，明确了一体发展的战略要求和实践路径，我们必须认真学习、深刻领会，坚决抓好贯彻落实。

## 一、充分认识习近平总书记关于一体推进教育科技人才发展重要论述的深刻内涵和重大意义

习近平总书记始终高度重视教育科技人才工作，强调科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，明确教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑，指出科技创新靠人才、人才培养靠教育，要求把三者有机结合起来、一体统筹推进，形成推动高质量发展的倍增效应，并对科技人才培养作出一系列重要部署。学习领会习近平总书记关于教育科技人才一体发展的新思想新观点新论断，要以高质量发展为目标，以高水平科技自立自强为牵引，以科技人才培养使用为重点，形成一体推进合力，为加快建设科技强国、实现中国式现代化提供教育科技人才基础性、战略性支撑。

（一）一体推进教育科技人才发展是马克思主义理论的最新发展。习近平总书记指出，“教育、科技、人才内在一致、相互

支撑”，明确“坚持教育发展、科技创新、人才培养一体推进，形成良性循环”。教育、科技、人才是马克思主义生产力理论的重要内容。马克思认为，“生产力中也包括科学”，教育“不仅是提高社会生产的一种方法，而且是造就全面发展的人的唯一方法”。毛泽东同志指出：“不搞科学技术，生产力无法提高”，教育“必须同生产劳动相结合”。邓小平同志指出：“发展科学技术，不抓教育不行”“科学技术人才的培养，基础在教育”。习近平总书记立足马克思主义基本原理，创造性指出教育科技人才的内在一致性和相互支撑性，阐释了一体发展的方向性、根本性问题，是对马克思主义理论的进一步丰富发展。

（二）一体推进教育科技人才发展是支撑实现高质量发展的战略之举。习近平总书记指出，高质量发展是中国式现代化的必然要求，明确“要根据科技发展新趋势，优化高等学校学科设置、人才培养模式，为发展新质生产力、推动高质量发展培养急需人才”。以习近平同志为核心的党中央作出 2035 年建成教育强国、科技强国、人才强国的重大战略决策，比全面建成社会主义现代化强国目标提前 15 年，就是要发挥教育科技人才对高质量发展的支撑引领作用。我国即将迈入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，发展条件和增长模式正发生深刻变化，实现高质量发展亟须加快从要素驱动转向创新驱动，对教育加强前瞻性部署和理工科人才培养提出更高要求，对战略领域急需人才和拔尖创新人才需求更加迫切，亟待一体推进教育科技人才发展，走出一条从人才强、科技强到产业强、经济强、国家强的发



展道路。习近平总书记系列重要论述准确把握全面建设社会主义现代化国家战略目标和形势挑战，深刻阐明了发展靠科技、科技靠人才、人才靠教育的现实要求，为一体化发展提供了行动指南。

（三）一体推进教育科技人才发展是抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇的必然要求。党的二十届四中全会提出：“抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。”纵观历史，历次科技革命和产业变革推动经济结构出现重大调整，劳动者知识技能和结构类型发生深刻变化、面临全新要求。当前，新一轮科技革命和产业变革加速突破，学科交叉融合特征明显，知识更新速度不断加快，要求教育模式和人才培养方式更好适应新兴领域前沿技术加速迭代的新趋势。人工智能引领科学研究范式变革，劳动者呈现人机协同新形态，创新型、复合型、数字化人才成为社会急需，对教育科技人才一体化发展提出更高要求。习近平总书记系列重要论述深刻洞察人类社会历史发展规律，准确把握教育科技人才一体化发展趋势特征，为一体化发展指明了前进方向。

## **二、准确把握一体推进教育科技人才发展的实践基础和总体要求**

党的十八大以来，我国深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，推动教育、科技、人才事业取得历史性成就、发生历史性变革，教育强国、科技强国、人才强国建设开启新征程。我国科技实力整体跃升，国家战略科技力量不断壮大，关键核心技术攻关不断突破，取得一批重大原创性成果，高水平

国际期刊论文数量和国际专利申请量连续 5 年世界第一，国家综合创新能力由 2020 年第十四位提升至 2024 年第十位。建成世界规模最大且高质量的教育体系，高等教育毛入学率达到 60.8%；2023 年培养理工农医类研究生约 60.3 万，约占当年研究生毕业生总数的 59.4%；高校基础研究主力军作用更加凸显，教育对科技创新的基础支撑作用不断增强。科技人才队伍量质齐升，我国成为世界上规模最宏大、门类最齐全的人才资源大国，人才资源总量达 2.2 亿人，高技能人才超过 7200 万人；我国研发人员全时当量 2023 年达 724.1 万人年，多年位居世界第一；2025 年我国内地高被引科学家达到 1406 人次，占全球 19.7%。科教融合、产教融汇取得积极进展。推动高校学科专业优化、调整升级，2024 年增设国家战略急需本科专业点 1673 个，撤销不适应经济社会发展专业点 1670 个。深化工程硕博士培养改革，60 多所高校、100 多家企业联合招收 2 万多名工程硕博士。聚焦人工智能、集成电路和生命科学等前沿领域推进国家学院试点建设。依托国家重大科技任务、科技创新平台基地集聚造就高层次人才。通过深化科技人才评价、科技成果转化、科研自主权、薪酬制度等重点领域改革激励人才，营造良好生态服务人才。同时要看到，我国人才培养与科技创新供需不匹配的结构性矛盾仍然比较突出，顶尖科技人才不足，工程技术人才培养与生产实践脱节，人才评价不合理，科技人才流动不畅，一体推进的协调机制有待健全，必须进一步加强统筹协调，形成一体发展强大合力。

认真领会落实习近平总书记系列重要论述和党中央决策部

署，必须把握好教育科技人才一体发展的总体要求。一是坚持以高质量发展为目标。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，必须立足发展新质生产力、推动高质量发展，一体部署创新链、产业链、人才链，一体推进教育发展、科技创新、人才培养，实现教育科技人才的良性循环、互融共促，形成推动高质量发展的倍增效应。二是坚持以高水平科技自立自强为牵引。推动高质量发展，最重要的是加快高水平科技自立自强，必须聚焦“四个面向”，以高水平科技自立自强作为一体发展的出发点和落脚点，强化教育对科技和人才的基础支撑作用，强化人才对科技创新的根本保障作用，以高质量教育和高素质人才为高水平科技自立自强提供有力支撑。三是坚持以培养使用科技人才为重点。创新驱动本质上是人才驱动，必须增强系统观念，准确把握一体推进的内涵和重点，把培养使用科技人才作为教育科技人才一体发展的结合点，加强理工科研究生培养，着力提高科学、技术、工程和数学（STEM）领域理工科人才规模，激发科技人才创新创造活力。四是坚持以机制创新和环境营造为保障。一体发展必须依靠改革营造良好创新生态，最大限度激发创新动力活力，必须瞄准制约一体发展的卡点堵点，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，构建支持全面创新体制机制，提升国家创新体系整体效能。

### **三、全面落实一体推进教育科技人才发展重大任务**

党的二十届四中全会对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画，对一体推进教育科技人才发展作出专门部署。我们要认真

学习领会习近平总书记系列重要论述，进一步统一思想、凝聚共识、形成合力，不折不扣地把党中央重大决策部署落实到位。

（一）坚持和加强党的全面领导，建立健全一体推进教育科技人才发展协调机制。把党的领导贯穿教育科技人才一体改革和发展的全过程各环节，加强对教育科技人才工作的政治引领，始终保持正确的政治方向。加强规划衔接，将一体推进教育科技人才发展作为“十五五”时期教育、科技、人才相关规划重要内容，统筹部署重大任务和改革举措。加强政策协同，加强科技创新、教育发展、人才培养使用等政策的统筹制定与实施。加强资源统筹，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。支持地方聚焦重点产业发展，在依托创新平台共育共享人才、科研项目联合攻关、人才“引育留用服”等方面开展先行先试。

（二）统筹推进国家战略科技力量建设和重大科技任务实施，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动。在国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业建设发展进程中，着力打造高水平人才队伍，强化有组织科研攻关和体系化人才培养协同推进。加强原创性、引领性科技攻关，在国家重大科技任务组织实施和高水平科技基础设施建设运营中，将集聚培养使用一流科技领军人才和创新团队作为重要目标和内容。推动科技创新和产业创新深度融合，引领现代化产业体系建设，进一步强化企业创新主体地位，培养一批勇于开拓进取的创新创业人才和科技企业家队伍。高水平推进国际和区域科技创新中心建设，打造世界重要人才中心和创新高地。

（三）以科教融汇和产教融合为着力点，加快完善急需紧缺人才的培养模式。围绕人工智能、集成电路、量子科技、生物科技等战略必争领域，建设一批高水平科研平台和人才培养基地。以科技创新、产业发展和国家战略需求为牵引，完善高校学科设置调整机制和人才培养模式，超常布局急需学科专业，打造一流核心课程教材和师资团队，加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设和拔尖人才培养。围绕重点领域加强本硕博贯通培养，充分利用人工智能等新兴技术手段赋能科学研究和人才培养，提升STEM人才的科学思维、创新精神和实践能力。建强国家卓越工程师学院，强化工程硕博士培养，推动高校与企业、科研院所资源共享、课程共建、人才共育。

（四）优化国家战略人才力量体系化布局，打造支撑科技自立自强的攻坚队伍。在国家重大科技创新实践中发现和培养更多具有战略科学家潜质的高层次复合型人才，形成战略科学家成长梯队。围绕重点产业重点领域组织产学研协同攻关，优化领军人才发现机制和项目团队遴选机制，加速集聚和支持一流科技领军人才和创新团队。完善青年人才发现、选拔和培养机制，强化对青年人才职业早期和长周期稳定支持，加大各类科技计划项目对青年人才的支持力度，支持更多优秀青年人才挑大梁、当主角。探索形成中国特色、世界水平的工程师培养体系，努力建设具有突出创新能力、善于解决复杂工程问题的高水平工程师和大国工匠队伍。

（五）以评价和激励改革为突破口，充分激发广大科技人员

投身强国建设的使命担当和创新活力。以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革。坚持“破四唯”和“立新标”并举，健全符合科研活动规律和人才成长规律的分类评价体系。采取有效措施持续深化科教界“帽子”治理，避免简单以学术头衔、人才称号确定薪酬待遇、配置学术资源。完善科技奖励、收入分配、成果赋权等激励制度，切实减轻科研人员非学术性负担，加强对科研人员工作生活的关心关爱，健全保障科研人员专心科研制度。规范完善人才有序流动机制，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道，推动更多高层次人才向企业集聚。建立高技术人才移民制度，完善海外引进人才支持保障机制，引育世界优秀人才。大力弘扬科学家精神，凝聚科技报国的强大精神动力，在科技界与教育界强化敢为人先、勇攀高峰、追求卓越的价值追求，在中国式现代化的伟大征程中贡献更多智慧和力量。

# “廉政课堂”栏目

党委宣传部

2026 年 1 月

# 目 录

习近平主持中共中央政治局会议 研究部署党风廉政建设和反腐败工作 .....	1
党性强，就会“正气存内、邪不可干” .....	3
党的作风就是党的形象 .....	6
通过揭开“风”的盖子揪出“腐”的真面目 .....	14
党员干部尤其要敢于啃硬骨头 .....	17



# 习近平主持中共中央政治局会议 研究部署党风廉政建设和反腐败工作

（来源：新华社，2025 年 12 月 25 日）

中共中央政治局 12 月 25 日召开会议，听取中央纪委国家监委工作汇报，研究部署 2026 年党风廉政建设和反腐败工作。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出，2025 年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中央纪委国家监委和各级纪检监察机关深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想，持续推进党风廉政建设和反腐败斗争，聚焦“两个维护”强化政治监督，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，保持反腐败高压态势，深入推进风腐同查同治，坚决整治群众身边不正之风和腐败问题，完成对省区市巡视全覆盖，推动完善党和国家监督体系，深入开展“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”行动，推动纪检监察工作高质量发展取得新进展新成效。

会议强调，2026 年，各级纪检监察机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，以更高标准、更实举措推进全面从严治党，为“十五五”时期经济社会发展提供坚强保障。要围绕实现“十五五”时期目标任务做深做实政治监督，推动党员干部树立和践行正确政绩观，把党中央重大决策部署落到实处。巩固拓展

深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，推进作风建设常态化长效化，持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，用更多可感可及的成果赢得群众信任。把权力关进制度笼子，强化监督执纪问责，切实增强制度执行力。坚定不移推进反腐败斗争，一步不停歇、半步不退让，深化标本兼治，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，不断增强治理腐败综合效能。持续加强纪检监察工作规范化法治化正规化建设，着力锻造纪检监察铁军。

此前，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，听取中央纪委国家监委 2025 年工作情况和二十届中央纪律检查委员会第五次全体会议准备情况汇报。

会议同意明年 1 月 12 日至 14 日召开二十届中央纪律检查委员会第五次全体会议。

会议还研究了其他事项。

# 党性强，就会“正气存内、邪不可干”

（来源：中央纪委国家监委网站，2025年12月10日）

习近平总书记重要文章《推进党的自我革命要做到“五个进一步到位”》指出，推进自我革命，必须固本培元、增强党性。党性强，就会“正气存内、邪不可干”，练就“金刚不坏之身”。中国共产党人的坚强党性，是我们党保持先进性和纯洁性、提高领导水平和执政能力的重要保证。广大党员干部必须站在事关党长期执政、国家长治久安、人民幸福安康的高度，更加自觉加强党性修养、不断固本培元，更加自觉发扬斗争精神、不断改造自我，将党的自我革命进行到底。

中国共产党人的党性，是党的性质在党员个体身上所表现出来的具体特性。党的十八大以来，习近平总书记从解决大党独有难题、推进党的自我革命战略高度深刻把握党性问题，指出“党性是党员、干部立身、立业、立言、立德的基石”，强调“领导干部要把锤炼党性、提高思想觉悟作为终身课题，活到老、学到老、修养到老”，等等。这些重要论述为党员干部深刻把握党性的科学内涵和内在要求、不断锤炼坚强党性提供了根本遵循。党员干部的党性修养、道德水平，不会随着党龄工龄的增长而自然提高，也不会随着职务的升迁而自然提高，要把锤炼党性、提高思想觉悟作为终身课题，不断进行自我修炼、自我约束、自我改造，自觉做到常学常新、常悟常进。

深学细悟、凝心铸魂，在加强理论武装中坚守共产党人精神追求。政治上的坚定源于理论上的清醒。不断从党的创新理论中汲取党性滋养，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，才能筑牢安身立命之本。习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿着共产党人的理想信念、价值追求、精神境界、作风操守的要求，是加强党性教育、锤炼党性修养的必修课、常修课。要学习好贯彻好习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻感悟其中蕴含的崇高信仰信念、真挚为民情怀、高度历史自信、无畏担当精神，增进政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。在深化、内化、转化上下更大功夫，让党的创新理论成为加强党性修养的指路明灯、正气源泉，在持续的理论滋养中锻造经得起检验的政治品格，把理论学习成果转化为锤炼党性的思想动力和指导实践的强大力量。

笃信笃行、躬身实践，在干事创业中检验和锤炼党性。党性是否坚强，归根到底要体现在行动上、落实到事业中。唯有勇挑最重的担子、能啃最硬的骨头、善接烫手的山芋，方能在经风雨、见世面、壮筋骨、长才干中砥砺坚强党性。要加强政治历练，心怀“国之大者”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。加强实践锻炼，把改革发展稳定第一线、艰苦复杂环境、关键吃劲岗位作为锤炼坚强党性的大舞台，埋头苦干、真抓实干，在扎实推动各项工作落实中砥砺

初心，在有效应对各类风险挑战中强化担当，在用心用情解决群众急难愁盼中升华道德境界，努力创造经得起历史和人民检验的实绩，当好中国式现代化建设的坚定行动派、实干家。

除尘祛病、自我革新，在党内政治生活中炼就“金刚不坏之身”。习近平总书记指出，“党内生活是锻炼党性、提高思想觉悟的熔炉。如果炉子长期不生火，或者生了火却没有足够的温度，那是炼不出钢来的”。要积极参加党内政治生活，认真执行党的民主集中制，认真落实组织生活各项制度，在日积月累、潜移默化中锤炼党性。自觉用好批评和自我批评这一锐利武器，敢于坚持原则、较真碰硬，以对党忠诚、对同志负责的态度，严肃开展思想交锋，勇于自我剖析、真诚相互提醒，在“红脸出汗”中净化思想、增进团结、共同提升。对照正反典型进行自我省察，时刻自重自省自警自励，慎独慎微慎始慎终，主动接受党组织教育和各方面监督，习惯在受监督和约束的环境中工作生活，推动党内政治生活真正严起来、实起来。

共产党人选择的事业是伟大而漫长的，自身的党性修养也必然是艰苦而长期的。新征程上，不断在实践中锤炼党性，风雨无阻向前进，脚踏实地干实事，不断在自我革命中实现思想净化、党性提纯、作风改进、能力提升，我们就一定能团结带领人民走稳走好强国建设、民族复兴的奋进之路。

# 党的作风就是党的形象

（来源：中央纪委国家监委网站，2025 年 12 月 15 日）

党的作风是党的性质和宗旨在实践活动中的具体体现。我们党历来高度重视作风建设，在长期革命建设改革实践中形成并坚持发扬了理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评等优良作风，这是党的性质和宗旨的集中体现，是我们党区别于其他政党的显著标志。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从制定和落实中央八项规定开局破题，以踏石留印、抓铁有痕的劲头狠抓党的作风建设，推动党风政风焕然一新、社风民风持续向好。习近平总书记围绕加强党的作风建设提出了一系列新思想、新观点、新论断，立意高远、思想深刻，回答了新形势下作风建设抓什么、怎么抓的重大问题，为新形势下加强和改进党的作风建设提供了根本遵循和行动指南。

党的作风就是党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡。一个政党，一个政权，其前途和命运最终取决于人心向背。人心向背事关重大，失去了民心，党就有危险。习近平总书记指出，“党的作风是党的形象，是观察党群干群关系、人心向背的晴雨表”，反复告诫全党“人民群众最痛恨腐败和不正之风”“不正之风离我们越远，群众就会离我们越近”“党的作风正，人民的心气顺，党和人民就能同甘共苦”。

作风问题核心是党同人民群众的关系问题。我们党之所以能够取得新民主主义革命的胜利，带领人民建立了新中国，原因有

很多条，其中重要一条是我们党始终保持同人民群众的血肉联系，最终“用‘延安作风’打败了‘西安作风’”。历史和现实都告诉我们，抓作风问题这根弦松不得，一松就可能出问题，久而久之还可能出大问题。正所谓“奢靡之始，危亡之渐”。人们认为习以为常的一些作风问题，往往就是对党的公信力、党的形象带来致命破坏的问题。作风问题绝不是小事，一旦成风，危害巨大。党的作风和形象关系党的创造力、凝聚力、战斗力，决定党和国家事业成败。我们党作为一个在中国长期执政的马克思主义政党，对作风问题任何时候都不能掉以轻心。如果不注重作风建设，听任不正之风侵蚀党的肌体，就有失去民心、丧失政权的危险。党要得到人民群众支持和拥护，就必须持之以恒发扬党的光荣传统和优良作风，始终保持党的先进性和纯洁性。

作风问题本质上是党性问题。“四风”问题根上是背离了党性，丢掉了宗旨。习近平总书记指出，作风反映的是形象和素质，体现的是党性，起决定作用的也是党性。我们改进作风，不能简单就事论事，以为把眼前存在的作风问题从面上解决了就万事大吉了，而是要举一反三，透过作风看党性。要在解决作风问题的基础上解决好党性问题，把深入改进作风与加强党性修养结合起来。

党性、党风、党纪是有机整体，其中党性是根本，党风是表现，党纪是保障。对共产党人来讲，能不能解决好作风问题，是衡量对马克思主义信仰、对社会主义和共产主义信念、对党和人民忠诚的一把十分重要的尺子。信念是本，作风是形，本正而形聚，本不正则形必散。抓作风建设要返璞归真、固本培元，重点

突出坚定理想信念、践行根本宗旨、加强道德修养。只有在立根固本上下功夫，才能防止歪风邪气近身附体。

中央八项规定是改进作风的切入口和动员令。“风成于上，俗化于下。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从制定和落实中央八项规定开局破题，坚持立铁规矩、强硬约束，坚持自上而下、以上率下，解决了新形势下作风建设抓什么、怎么抓的问题。八项规定一子落地，作风建设满盘皆活。坚持从中央政治局带头做起，坚持问题导向、聚焦纠治“四风”开展集中教育和一系列专项整治，坚持抓常抓细抓长、一个节点一个节点坚守和推进，坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通，刹住了不少过去认为不可能刹住的歪风，祛除了一些多年难以祛除的顽瘴痼疾，解决了很多群众反映强烈的突出问题，党风政风焕然一新，推动管党治党水平整体提升，为党和国家事业发展凝聚起强大正能量。

改进工作作风的任务非常繁重，中央八项规定作为一个切入口和动员令，既不是最高标准，更不是最终目的，只是我们改进作风的第一步，是我们作为共产党人应该做到的基本要求。形成优良作风不可能一劳永逸，克服不良作风也不可能一蹴而就。

作风建设永远在路上，永远没有休止符，必须抓常、抓细、抓长，持续努力、久久为功。抓常，就是要把作风建设时刻摆上位置、有机融入日常工作，做到管事就管人，管人就管思想、管作风。抓细，就是要对干部群众特别是基层群众反映的作风问题一一回应、具体解决。要透过现象看本质，在解决个别具体问题



的同时，着力解决面上的普遍性问题。抓长，就是要反复抓，不能三天打鱼两天晒网，集中抓的时候雷霆万钧，平时放任自流。要认真落实作风建设各项制度，做到有章必循、违规必究。要通过深化改革，从体制机制层面进一步破题，为作风建设形成长效化保障。

习近平总书记指出，“四风”问题具有顽固性、反复性，必须以打攻坚战、持久战的决心和恒心，锲而不舍落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化长效化，以优良作风凝心聚力、真抓实干，不断开创事业发展新局面。要增强作风教育针对性实效性，突出新提拔干部、年轻干部、关键岗位干部的教育引导。要建立健全经常性发现问题、解决问题机制，动真格整改整治，持续释放一抓到底、一严到底的强烈信号。要强化监督执纪，抓实党组织日常监督，有效发挥群众监督作用，对顶风违纪的速查严处。要落实作风建设政治责任，严负其责、严管所辖，以铁规矩锻造好作风，推动党员干部干事创业、担当作为、为民造福。

持之以恒推进党的作风建设，需要有踏石留印、抓铁有痕的劲头，也要有善始善终、善作善成的韧劲，不能有喘口气、歇歇脚的念头。“十五五”规划建议提出，“锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。”“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。面对新的风险挑战与使命任务，我们更要加强党的作风建设，以良好的作风振奋精神、激发斗志，为实现第

二个百年奋斗目标勇毅前行。

### 评论 | 作风建设永远在路上

作风建设是党的建设的永恒课题，是全面从严治党的长期任务。习近平总书记指出，“抓作风建设只有进行时，没有完成时”“作风建设永远在路上，永远没有休止符，必须抓常、抓细、抓长，持续努力、久久为功”。这些重要论述，彰显了我们党作为马克思主义政党坚持不懈加强作风建设的高度自觉，明确了新时代纵深推进党的作风建设的目标方向和实践要求。

我们党自成立之日起，就高度重视作风建设。从新民主主义革命时期提出“三大纪律八项注意”、开展延安整风运动，到社会主义革命和建设时期将党风建设制度化，再到改革开放和社会主义现代化建设新时期提出“八个坚持、八个反对”……加强作风建设是我们党一以贯之的政治自觉，也是我们党从胜利走向胜利的重要保障。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从制定和落实中央八项规定开局破题，以上率下推进全党作风建设不松劲、不停步、再出发，一些过去被认为不可能刹住的歪风被刹住，一些多年未除的顽瘴痼疾被纠治，全党全社会迎来了一场激浊扬清的风气巨变，党的群众基础和执政根基更加稳固。但作风问题具有顽固性和反复性，形成优良作风不可能一蹴而就，克服不良作风需要久久为功。只要病根未除、土壤还在，就要坚持“马不离鞍、缰不松手”，推进作风建设常态化长效化。

抓作风，必须动真碰硬。各级纪检监察机关要始终保持利剑高悬，从严监督执纪，紧盯老问题、密切关注新动向新表现，创

新方式方法，拓宽和畅通群众监督渠道，不断擦亮监督“探头”，对违反中央八项规定精神的人和事、对不正之风露头就速查严处，抓现行抓典型抓通报，加大风腐同查同治力度，形成强有力的震慑效应。

作风建设没有“旁观者”，全体党员、干部都是“责任人”。持之以恒加强作风建设，推动广大党员、干部将作风建设要求内化于心、外化于行，既要强化党纪法规的外在约束，为化风成俗提供制度保障；也要强化改进作风的思想自觉，为化风成俗注入精神动力。作为党员、干部，要筑牢信仰根基、坚定理想信念，深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述和中央八项规定及其实施细则精神，把自己摆进去、把工作摆进去、把职责摆进去，不断打扫思想灰尘、纠正行为偏差，知敬畏、守底线，在思想上划出红线、在行为上明确界限，把遵规守纪刻印在心、内化为日用而不觉的言行准则。

道固远，笃行可至；事虽巨，坚为必成。新时代新征程上，要以化风成俗的主动和自觉将党的作风建设引向深入，持续提升作风建设成效，以优良作风凝心聚力、真抓实干，为“十五五”时期经济社会发展提供坚强保障。

## 践悟

不正之风是阻碍党和国家事业发展的“绊脚石”，具有纠而复生的顽固性、混合交织的复杂性、翻新升级的变异性、潜藏深入的隐蔽性，只有精准把脉，因时因势对症下药，才能及时有效地定点清除、系统铲除。纪检监察机关作为党的“纪律部队”，必须

按照习近平总书记关于推进党的作风建设常态化长效化的重要要求，抓住不同阶段的不同特点，精准发力。实践中，我们注重贯通“两个责任”、压实“一岗双责”，建立多元化、多头抓的教育监督管理体系，常动“婆婆嘴”、常念“紧箍咒”，帮助党员干部拧紧“总开关”；坚持“铁脚板”与“大数据”双管齐下，精准识别、抓早抓小、当头棒喝，帮助党员干部校准“航向”；注重发挥查办案件“前后半篇文章”综合效应，既以严查彰显决心、严惩释放震慑，又以严治打好补丁、严教筑牢根基，帮助党员干部增强“敬畏”。（黑龙江省鹤岗市委常委，市纪委书记、监委主任 丁晓震）

习近平总书记关于“要增强作风教育针对性实效性，突出新提拔干部、年轻干部、关键岗位干部的教育引导”的重要指示，对于把握作风教育的新情况新特点，深入推进全面从严治党，加强党的作风建设具有重大指导意义。新提拔干部走上更高的工作岗位，面临更大的诱惑风险，更应常教育勤提醒；年轻干部正处于权力观、政绩观、事业观塑造的关键期，应扣好“第一粒扣子”；关键岗位干部掌握审批监管等重要权力，是公权力运行的“枢纽”。我们坚持系统观念，坚持正面教育和反面警示相结合，强化对党员干部，尤其是新提拔干部、年轻干部、关键岗位干部的作风教育，通过精准滴灌、触及灵魂的教育，推动党员干部从“要我守规矩”变为“我要守规矩”。比如，通过廉政谈话等方式加强对新提拔干部的教育提醒；依托入职教育、岗前培训等强化对年轻干部的作风教育，引导其坚定理想信念、筑牢纪法防线；通过制作并组织阅看违反中央八项规定精神典型案例汇编、警示教育片等，

加强对关键岗位干部等的警示教育，助其筑牢拒腐防变的思想防线。（河南省纪委监委党风政风监督室副主任 郑玉超）

推进作风建设常态长效，要着力构建完整责任链条。压实主体责任，通过列席会议、调研督导、谈心谈话等方式，督促各级党委（党组）认真履行全面从严治党主体责任，“一把手”扛起第一责任人责任、领导班子成员履行“一岗双责”，对党员干部从严教育管理。压实监管责任，针对行业乱象和不正之风，督促有关职能部门管行业管业务必须强监管，坚持“自下而上找问题”与“从上到下抓整治”相结合，抓本级、带系统、促基层，坚决纠治监管缺失缺位及行业性领域性作风顽疾。履行好监督责任，深化运用“组组”协同监督、“室组”联动监督、“室组地”联合办案机制，促进上下联动、左右衔接，凝聚监督合力。持续加大监督检查力度，抓现行抓典型抓通报，对顶风违纪行为速查严处，对隐形变异问题深挖彻查，对典型问题点名道姓通报曝光。对作风建设责任落实不力、虚转空转的，坚持权责对等、失责必问，以精准问责倒逼责任落实。（甘肃省纪委监委党风政风监督室干部 杨文军）

# 通过揭开“风”的盖子揪出“腐”的真面目

（来源：中央纪委国家监委网站，2025年12月8日）

习近平总书记重要文章《推进党的自我革命要做到“五个进一步到位”》指出，要深挖“四风”背后的团团伙伙、请托办事、利益输送等问题，通过揭开“风”的盖子揪出“腐”的真面目。由风查腐是斩断风腐链条的重要手段，要强化系统观念、树立整体思维，练就火眼金睛、加强分析研判，在荡涤不正之风的同时，着力清除隐藏其后的腐败问题，坚决遏制风腐问题滋生蔓延。

通过揭开“风”的盖子揪出“腐”的真面目，彰显对风腐同根同源的规律性把握，蕴含风腐同查同治的理念思路。习近平总书记深刻阐明风腐问题的关系，深刻指出不正之风滋生掩藏腐败，腐败行为助长加剧不正之风、甚至催生新的作风问题；明确指出，当前风腐一体问题比较突出，要求加大风腐同查同治力度。不正之风和腐败问题相互交织，只查腐败问题不纠不正之风，腐败难以有效遏制；只纠不正之风不查腐败问题，作风建设堤坝就不会牢固，治理成果就难以巩固拓展。风腐同根同源要求同查同治，必须把由风挖腐作为其中重要一环，揭开“隐身衣”、深挖“利益链”，释放一刻不松、一查到底的强烈信号，坚决斩断由风及腐、由风变腐的链条。

树牢“顺藤摸瓜”、查深一步的意识，防止以风盖腐、以风漏腐。事物的本质往往深藏现象背后。社会上，那些非常规的吃请，一杯酒、一顿饭，背后可能隐藏请托办事的心思；一场看似寻常

的“人情往来”，或许暗含“投桃报李”的交易；种种肉眼可见的“形象工程”“政绩工程”，大概率暗藏着权钱交易的污垢。对于发现的表象“四风”问题，不能就事论事、点到为止，必须善于穿透现象把握本质，主动向前一步、深挖细查。对带有某些腐化蜕变特征的享乐奢靡问题，要注意查清违规吃喝、违规收送礼品礼金等问题的资金来源、目的事由、组织参与人员等情况，深挖背后是否存在利益瓜葛。同样，对脱离实际定政策、违反程序作决策、审批监管走过场、监督检查“花架子”等问题，也须深挖一层、加强甄别，着力纠治披着“四风”外衣的腐败问题。

锤炼循线深挖的能力，由“风”的线头扯出“腐”的线团。由腐看风易，由风挖腐难。如何准确研判本地区本部门本领域的不正之风，并由此发现隐藏其后的腐败问题，对监督执纪执法而言是一项挑战。特别是，作风建设高压态势下，一些不正之风由明转暗、改头换面，出现了一些新情况、新表现，必须不断升级打法、创新举措。比如，找准“小切口”，推动大治理，从酒驾醉驾、“吃公函”等问题入手，查清“和谁吃、在哪吃、为什么吃”，彻查背后是否存在请托办事、利益输送等腐败行为；又如，紧盯重点领域、重点人，聚焦权力集中、资金密集、资源富集领域，紧盯“一把手”和关键岗位，结合政治生态画像，深入挖掘作风背后的腐败问题；再如，强化大数据信息化赋能，通过数据关联、碰撞比对、筛选分析，精准发现和查处“四风”和“七个有之”的勾连、与腐败问题的交织，揭露风腐一体、由风及腐的利益链条。

斩断由风及腐的链条，不断铲除腐败滋生的作风温床。由风

挖腐，既要严肃查处，更要斩断链条、根治土壤。典型案例是最好的教育材料和分析样本。要借助风腐一体案例，精准分析查找哪些不正之风与腐败关系最为紧密，哪些作风问题最易演变成腐败，做好以案促改、以案促治，不断压缩由风及腐演变空间。用好风腐一体典型案例“活教材”，面向重点领域、关键岗位、重点对象开展警示教育，剖析违纪违法干部从“小节”失守、逐步滑向腐败深渊的蜕变轨迹，警示党员干部守住小事小节、明辨大是大非，增强严格落实中央八项规定精神的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

不正之风和腐败问题具有顽固性、反复性，风腐同查同治不可能毕其功于一役。唯有始终保持战略定力，提高能力水平，精准纠治“四风”问题，深挖“风”后之“腐”，就能既让腐败问题无处遁形，又以风气的持续净化助力打好反腐败斗争攻坚战持久战总体战。



# 党员干部尤其要敢于啃硬骨头

（来源：中央纪委国家监委网站，2025 年 12 月 1 日）

党的二十届四中全会擘画了中国未来五年的发展蓝图，明确了“十五五”时期经济社会发展的主要目标，其中之一是“进一步全面深化改革取得新突破”。习近平总书记强调，全党同志要敢于面对各种困难挑战，用啃硬骨头的精神进一步全面深化改革。啃硬骨头，不仅是全面深化改革要发扬的精神和作风，也是做好各项工作、推进各项事业的金钥匙。广大党员干部尤其要增强政治责任感、历史使命感，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于向积存多年的顽瘴痼疾开刀，奋力打开改革发展新天地。

敢于啃硬骨头，是党员干部的政治品格和必备素质。关键时刻能否啃下硬骨头，既反映化解重大风险的魄力和能力，也检验重大考验下勇扛重任的责任和担当。党的十八大以来，习近平总书记多次提出敢于啃硬骨头的要求，指出“要自觉做勇于担当作为的不懈奋斗者，锐意改革创新，敢于善于斗争，愿挑最重的担子、能啃最硬的骨头、善接烫手的山芋，在直面问题、破解难题中不断打开工作新局面”，强调“要坚持改革开放正确方向，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，既勇于冲破思想观念的障碍，又勇于突破利益固化的藩篱，做到改革不停顿、开放不止步”，提出“要把干净和担当、勤政和廉政统一起来，勇于挑重担子、啃硬骨头、接烫手山芋”，等等。一系列重要论述，既深刻揭示了党员干部应有的使命意识和担当精神，也为党员干部坚定敢打必胜信心、

积蓄勇毅前行力量，指明了方向和路径。

事不避难、义不逃责，直面问题不退缩。当前，世界百年未有之大变局加速演进，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，“容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头”。前进道路上仍有新的“雪山”“草地”等待我们去跨越，仍有新的“娄山关”“腊子口”等待我们去攻克。党员干部特别是领导干部担负着推进改革的重要职责，既要永葆攻坚克难、迎难而上的政治勇气，不断强化责无旁贷的历史担当、只争朝夕的紧迫意识，拿出“明知山有虎，偏向虎山行”的勇气，遇到矛盾不怕事、碰到问题不回避，坚定不移将改革进行到底；又要讲方法、懂策略，应对风险挑战不退缩，注重借势发力、以变应变，有效防范化解各种风险，有力应对处置各种挑战，打好进一步全面深化改革这场攻坚战、持久战。

逢山开路、遇水架桥，淬炼攻坚真本领。如何积极稳妥地推进改革、不失时机地深化改革，不仅考验改革者的勇气，也考验改革者的智慧和本领。必须下功夫强化理论武装，善于从党的创新理论中明方向、找方法，善于用新的思维、新的知识、新的办法破除改革中的难题。坚持在干中学、学中干，把实践锻炼作为提升履职本领的重要渠道，多接几回“烫手山芋”，多当几回“热锅上的蚂蚁”，不断提升解决各种复杂问题的能力。工作中，既要从小处着眼，又要从小处着力；既要大胆探索，又要稳扎稳打，把握好时与势、危与机、利与弊；既要突出改革重点，抓好重要

领域和关键环节，又要统筹兼顾，处理好改革的系统性、整体性、协同性；既要保持战略定力，又要增强风险意识和底线思维，科学应对各种不确定因素，牢牢把握发展主动权。

较真碰硬、真抓实干，铲除顽瘴痼疾不含糊。习近平总书记强调，“当前，很多重大改革已经进入推进落实的关键时期，改革任务越是繁重，越要把稳方向、突出实效、全力攻坚，通过改革有效解决困扰基层的形式主义问题，继续把增强人民群众获得感、幸福感、安全感放到突出位置来抓，坚定不移推动落实重大改革举措”。要以勇于自我革命的气魄、坚韧不拔的毅力推进全面从严治党，以钉钉子精神匡正风气、以从严的决心严明纪律、以零容忍态度惩治腐败，为全面深化改革各项工作落实清障护航。要深入改革一线加强监督检查，推动打通阻碍生产力发展、抑制社会活力的堵点，破除制约高质量发展的体制机制弊端，推进涉及深层次利益调整的改革走深走实，让改革成果更多更公平惠及全体人民。

新征程上继续改革攻坚的号角已经吹响，唯有啃硬骨头、涉险滩，唯有较真碰硬、越是艰险越向前，唯有一以贯之、一抓到底，才能不断取得新的伟大胜利，谱写中国式现代化建设新篇章。